



Oggetto: Avvio procedura di gara aperta, da espletarsi ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di guardia attiva di Area Medica di Pronto Soccorso da espletarsi presso il Presidio Ospedaliero di Carate Brianza, per la durata di 12 mesi, suddivisa in n. 2 lotti aggiudicabili separatamente.

Ufficio Proponente:	S.C. Gestione Acquisti (Provveditorato-Economato)
Istruttore della pratica:	Viviana Sganga
Responsabile del procedimento:	Viviana Sganga
Dirigente dell'Ufficio Proponente:	Viviana Sganga
La delibera comporta impegno di spesa:	Si
Modalità di Pubblicazione:	INTEGRALE

Proposta N° 575 del 06-06-2023

con valore di attestazione di regolarità amministrativa ai sensi del D.Lgs. n.123/2011, conservata agli atti del presente procedimento.

Attestazione di regolarità economico-contabile

Dirigente della S.C. Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità: **Silvia Trezzi**

Attestazione di regolarità dell'iter istruttorio

Dirigente della S.C. Affari Generali e Legali: **Mattia Longoni**

Il presente atto è stato firmato dal Direttore Generale, acquisiti i seguenti pareri:

Direttore Amministrativo **Roberta Labanca**

Direttore Sanitario **Giovanni Monza**

Direttore Sociosanitario **Guido Grignaffini**



Oggetto: Avvio procedura di gara aperta, da espletarsi ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di guardia attiva di Area Medica di Pronto Soccorso da espletarsi presso il Presidio Ospedaliero di Carate Brianza, per la durata di 12 mesi, suddivisa in n. 2 lotti aggiudicabili separatamente.

IL DIRETTORE GENERALE

Su proposta del DIRETTORE della S.C. Gestione Acquisti (Provveditorato-Economato)

RICHIAMATA la deliberazione aziendale n. 1 del 14 gennaio 2021, di presa d'atto della D.G.R. n. XI/3952 del 30 novembre 2020 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine all'attuazione dell'art. 19 della Legge Regionale 30 dicembre 2019 n. 23", di costituzione dall'1 gennaio 2021 dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) della Brianza, nonché di presa d'atto dei Decreti della D.G. Welfare nn. 16667 e 16668 del 31 dicembre 2020, di assegnazione all'ASST della Brianza del personale, dei beni immobili, mobili e mobili registrati;

PREMESSO che, con nota in atti, il Direttore S.C. Medicina Interna Carate Brianza, P.O. dell'ASST della Brianza, ha rappresentato la grave situazione di criticità in cui versa, allo stato, il Pronto Soccorso del suddetto Presidio Ospedaliero per significativa carenza di Dirigenti Medici, evidenziando altresì che l'attuale dotazione organica, oltre a compromettere la qualità dell'assistenza, non consente neppure di sviluppare le progettualità volte a perseguire la missione del Presidio;

RICHIAMATE le Linee Guida regionali "Omogeneizzazione dei comportamenti degli Enti strumentali di Regione Lombardia – ASST, ATS, Fondazioni IRCCS di diritto pubblico – ai fini di attuazione del Piano di Ripresa, in coerenza con l'affievolirsi dell'emergenza pandemica da SARS COV 2" e, in particolare, il paragrafo "Ricorso ai processi di out sourcing";

RICHIAMATA la Legge Regionale 29 dicembre 2022, n. 34, "Legge di stabilità 2023-2025", che all'art. 4, comma 2 recita: *"Fatti salvi i contratti in essere alla data di entrata in vigore del comma 1 la sottoscrizione di nuovi contratti con cooperative o altri soggetti giuridici per far fronte ad eventuali necessità urgenti e inderogabili, deve essere preventivamente autorizzata da Regione Lombardia. A tal fine la richiesta di autorizzazione a Regione Lombardia da parte degli enti sanitari dovrà essere adeguatamente motivata e suffragata dalle azioni messe in atto per garantire l'erogazione delle attività"*;

RICHIAMATO altresì il D.L. n. 34 del 30.03.2023, convertito con modifiche in Legge n. 56 del 26.05.2023, e, in particolare, l'art. 10;

TENUTO CONTO della situazione di criticità in cui, nonostante le misure adottate, versa il Pronto Soccorso P.O. di Carate Brianza, così come dettagliato nella relazione, in atti, del Direttore S.C. Medicina Interna Carate Brianza e che, pertanto, si conferma l'assoluta necessità per questa ASST di esternalizzare il servizio in parola per garantire l'attività assistenziale, scongiurare l'interruzione



di pubblico servizio essenziale e per consentire lo sviluppo delle progettualità volte a perseguire la missione del Presidio;

DATO ATTO che, in esecuzione delle determinazioni assunte dalla Direzione Strategica, con nota prot. n. 20212 del 09.05.2023, è stata richiesta alla Direzione Generale Welfare, ai sensi del comma 2, art. 4 della Legge Regionale 29 dicembre 2022, n. 34 “Legge di stabilità 2023-2025”, l’autorizzazione all’espletamento di una procedura di gara, per la durata di 12 mesi, finalizzata all’esternalizzazione del servizio di guardia attiva di area medica di Pronto Soccorso del P.O. di Carate Brianza, suddivisa in n. 2 lotti:

- Lotto 1: Guardia diurna, n. 1 turno da 12h, dalle ore 08.00 alle ore 20.00, 365 giorni/anno, per un importo annuo da porre a base di gara, stimato in € 450.000,00 Iva inclusa;
- Lotto 2: Guardia notturna, n. 1 turno da 12h, dalle ore 20.00 alle ore 08.00, 365 giorni/anno, per un importo annuo da porre a base di gara, stimato in € 500.000,00 Iva inclusa;

per un totale complessivo annuo stimato in € 950.000,00 Iva inclusa;

EVIDENZIATO che:

- sussistono, allo stato, tutte le circostanze rappresentate nella nota Prot. 20212/2023, trasmessa alla Direzione Generale Welfare, con la quale questa ASST ha richiesto l’autorizzazione a procedere all’espletamento di procedura finalizzata ad evitare l’interruzione di un servizio essenziale quale risulta essere il Pronto Soccorso, legato all’area emergenza/urgenza;
- si rende pertanto necessario procedere ad esperire con urgenza apposita procedura concorsuale autonoma, finalizzata all’affidamento del servizio in oggetto per la durata di 12 mesi;
- le linee guida regionali in materia di acquisto di beni e servizi, confermate e ribadite da ultimo nella D.G.R. n. XI/7758 del 28.12.2022 – cosiddette Regole di Sistema 2023 – e la normativa nazionale in materia di contenimento della spesa, prevedono per gli Enti Sanitari l’obbligo di verificare la possibilità di adesione alle Convenzioni stipulate da Consip Spa e/o dalle Centrali regionali di committenza, per Regione Lombardia ARIA Spa, attesa la priorità che le procedure centralizzate rivestono per il sistema regionale;

VERIFICATO che:

- per quanto riguarda l’art. 1, comma 6 bis, della L.R. n. 33/07 e l’art. 1, comma 449 della L. n. 296/2006, non vi sono Convenzioni Consip Spa e/o ARIA Spa attive né iniziative attinenti l’oggetto in programmazione;
- il servizio in epigrafe risulta ricompreso nella programmazione biennale (2022-2023) di acquisizione di forniture e servizi di importo stimato superiore a € 40.000,00 Iva esclusa approvata con delibera n. 328 del 20.04.2022;

ACQUISITA dalla Direzione Generale Welfare, con nota prot. 22776 del 23.05.2023, in atti, l’autorizzazione a procedere;

DATO ATTO dei contenuti del Capitolato Speciale elaborato dal Direttore S.C. Medicina Interna Carate Brianza e trasmesso alla S.C. Gestione Acquisti (Provveditorato – Economato) con nota agli atti istruttori, suddiviso nei seguenti 2 lotti aggiudicabili separatamente:

LOTTO 1: Guardia diurna, n. 1 turno da 12h, dalle ore 08.00 alle ore 20.00, 365 giorni/anno, per un importo annuo da porre a base di gara, stimato in € 450.000,00 Iva inclusa;



LOTTO 2: Guardia notturna, n. 1 turno da 12h, dalle ore 20.00 alle ore 08.00, 365 giorni/anno, per un importo annuo da porre a base di gara, stimato in € 500.000,00 Iva inclusa;

RITENUTO opportuno, in considerazione dell'importo stimato, indire una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, per l'affidamento del servizio di guardia attiva di Area Medica di Pronto Soccorso, da espletarsi presso il Presidio Ospedaliero di Carate Brianza, suddivisa in n. 2 lotti aggiudicabili separatamente, della durata di n. 12 mesi, da aggiudicarsi, data la natura e l'oggetto dell'appalto, con il criterio di cui all'art 95 del Codice degli Appalti, ossia a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, rispetto ai criteri descritti in dettaglio negli atti di gara, attribuendo – visto il comma 10 bis del citato articolo – 70 punti alla qualità e 30 punti al prezzo - e per un importo complessivo a base di asta non superabile di € 950.000,00 Iva inclusa, di cui:

LOTTO 1 € 450.000,00 Iva inclusa;

LOTTO 2 € 500.000,00 Iva inclusa;

DATO ATTO che, in ottemperanza a quanto disposto dalla normativa nazionale e regionale in materia anche di contenimento della spesa, dalle Regole di Sistema 2023 e dalla Legge Regionale n. 33/2007, l'intera procedura verrà svolta in via telematica tramite la piattaforma Sintel;

RICHIAMATO altresì, ai fini della definizione dei termini di scadenza ridotti per la presentazione delle offerte (15 giorni), decorrenti dalla pubblicazione del bando, l'art. 8, comma 1, lettera c) della L. 120/2020 di conversione del D.Lgs. n. 76/2020, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (*Decreto Semplificazioni*), il quale dispone che: “*in relazione alle procedure ordinarie, si applicano le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62 comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016*”;

RILEVATO che gli atti di gara, elaborati dalla S.C. Gestione Acquisti (Provveditorato - Economato) sulla scorta del capitolato speciale d'appalto trasmesso, prevedono tra l'altro la possibilità di apporre modifiche al contratto durante il suo periodo di efficacia, in conformità a quanto stabilito dall'art. 106 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e secondo le modalità, natura e portata delle modifiche stesse, come definite nel dettaglio negli atti di gara;

PRECISATO che l'oggetto della procedura in argomento non rientra tra le categorie di cui all'art. 1 del D.P.C.M. dell'11 luglio 2018 - Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89;

CONSIDERATO che con successivi provvedimenti saranno nominati la Commissione Giudicatrice, deputata ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i. alla valutazione delle offerte tecniche ed economiche, e il D.E.C., di cui all'art. 111, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e del Regolamento aziendale per la disciplina delle competenze del RUP e del DEC in relazione ai contratti di fornitura di beni e servizi, approvato con Delibera n. 870 del 26.10.2022;

PRECISATO che in tema di pubblicità verranno osservate le norme comunitarie e nazionali vigenti;



DATO ATTO che dall'adozione presente provvedimento discendono oneri complessivamente stimati in € 950.000,00 Iva inclusa al 22%, da imputarsi come segue:

Bil.	Ser.	Conto	Descrizione	DGR/ DCR	Importo (IVA inclusa)	
					2023	2024
SAN	DCA	4520100017	APP. SERVIZIO PRONTO SOCCORSO		€ 316.667,00	€ 633.333,00
Totale					€ 316.667,00	€ 633.333,00

VISTA l'attestazione di regolarità economico-contabile;

VISTA la proposta n. 575/2023 del Direttore della S.C. Gestione Acquisti (Provveditorato Economato) con valore di attestazione di regolarità amministrativa ai sensi del D. Lgs. n. 123/2011, conservata agli atti del presente procedimento;

ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo, Sanitario e Socio Sanitario resi per quanto di propria competenza ai sensi dell'art.3 del D. Lgs. n. 502/92 s.m.i.;

DELIBERA

Per le motivazioni in premessa indicate:

- di dare avvio alla procedura di gara aperta, da espletarsi ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., finalizzata all'affidamento del servizio di guardia attiva di Area Medica di Pronto Soccorso da espletarsi presso il Presidio Ospedaliero di Carate Brianza, della durata di n. 12 mesi, per un importo complessivo a base di asta non superabile di € 950.000,00 Iva inclusa, suddivisa in n. 2 lotti aggiudicabili separatamente:
 LOTTO 1 € 450.000,00 Iva inclusa;
 LOTTO 2 € 500.000,00 Iva inclusa;
- di dare atto che, per la natura e l'oggetto dell'appalto, il criterio dell'aggiudicazione che si intende adottare è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata con il criterio di cui all'art 95 del Codice degli Appalti sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, rispetto ai criteri descritti in dettaglio negli atti di gara, attribuendo – visto il comma 10 bis del citato articolo – 70 punti alla qualità e 30 punti al prezzo;
- di dare atto altresì che, ai fini della definizione dei termini di scadenza ridotti per la presentazione delle offerte (15 giorni), decorrenti dalla pubblicazione del bando, si applica l'art. 8, comma 1, lettera c) della L. 120/2020 di conversione del D.Lgs. n. 76/2020, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (*Decreto Semplificazioni*), il quale dispone che: *“in relazione alle procedure ordinarie, si applicano le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62 comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016”*;
- di approvare gli atti di gara elaborati dalla S.C. Gestione Acquisti (Provveditorato – Economato) sulla scorta del Capitolato Speciale d'Appalto, redatto dal Direttore S.C. Medicina Interna Carate Brianza in atti istruttori;



5. di stabilire che, in ottemperanza a quanto disposto dalla normativa nazionale e regionale in materia anche di contenimento della spesa, dalle Regole di Sistema 2023 e dalla Legge Regionale n. 33/2007, l'intera procedura verrà svolta in via telematica tramite la piattaforma Sintel;
6. di dare atto che:
- il bando di gara GUUE sarà pubblicato integralmente, ai sensi artt. 71, 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito istituzionale dell'ASST della Brianza, sul sito di ARIA SpA e sul sito informatico regionale dell'Osservatorio;
 - l'estratto del bando di gara sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 216, co. 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, che verranno successivamente individuati;
 - gli atti di gara, elaborati dalla S.C. Gestione Acquisti (Provveditorato-Economato) sulla scorta del capitolato speciale d'appalto trasmesso, prevedono tra l'altro la possibilità di apporre modifiche al contratto durante il suo periodo di efficacia, in conformità a quanto stabilito dall'art. 106 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e secondo le modalità, natura e portata delle modifiche stesse, come definite nel dettaglio negli atti di gara;
7. di demandare a successivi provvedimenti la nomina della Commissione Giudicatrice deputata, ai sensi dell'art 77 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., alla valutazione delle offerte tecnico ed economiche e la nomina del D.E.C., di cui all'art. 111, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e del Regolamento aziendale per la disciplina delle competenze del RUP e del DEC in relazione ai contratti di fornitura di beni e servizi, approvato con Delibera n. 870 del 26.10.2022;
8. di dare atto che dal presente provvedimento discendono oneri complessivamente stimati in € 950.000,00 Iva inclusa al 22%, da imputarsi come segue:

Bil.	Ser.	Conto	Descrizione	DGR/ DCR	Importo (IVA inclusa)	
					2023	2024
SAN	DCA	4520100017	APP. SERVIZIO PRONTO SOCCORSO		€ 316.667,00	€ 633.333,00
Totale					€ 316.667,00	€ 633.333,00

9. di dare atto altresì che l'importo presunto di € 4.000,00 IVA inclusa al 22% per le spese di pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e per estratto sui quotidiani trova capienza nel budget 4110200002/ALC/DD23221 stanziato sul bilancio sanitario dell'anno in corso, dando altresì atto che tale costo, ai sensi dell'art. 5, del Decreto MIT del 2 dicembre 2016, pubblicato in G.U. n. 20 del 25.01.2017, sarà rimborsato dalla società che risulterà affidataria della fornitura, entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione;
10. di procedere ad accantonare la quota derivante dall'applicazione del disposto dell'art. 113 del Decreto Legislativo 50/2016, calcolato sulla base degli indirizzi regionali recepiti nel



“Regolamento aziendale per l’applicazione dell’art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. – Incentivi per funzioni tecniche – per l’acquisizione di beni e servizi” approvato con Delibera n. 854 del 26.10.2022 e ammontante complessivamente a € 4.300,00 di cui:

- per quota del 20% ai sensi del comma 4 dell’art. 113 € 860,00
- per quota dell’80 % ai sensi del comma 3 dell’art. 113 € 3.440,00

che sarà suddivisa, per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti chiamati ad espletare il complesso delle attività che caratterizzano il processo di acquisizione oggetto del presente provvedimento, che saranno individuati secondo i criteri disciplinati nel Regolamento stesso, nelle fasi della procedura di gara nel seguente modo:

- Fase 1 – Programmazione € 344,00
- Fase 2 – Affidamento € 1.204,00
- Fase 3 – Esecuzione € 1.892,00 (dall’anno 2023 all’anno 2024)

dando atto che le suddette quote sono suscettibili di variazioni in ragione del dato consolidato e validato da Regione Lombardia in sede di assegnazione del fondo art. 113 nell’anno di riferimento e delle fattispecie di risparmio/economie di cui all’art. 9 del Regolamento in argomento;

11. di demandare al R.U.P., Dott.ssa Viviana Sganga, Direttore della S.C. Gestione Acquisti (Provveditorato-Economato), in coerenza con quanto disposto al punto 1., art. 4 del Regolamento di cui al precedente punto, l’adozione di apposito atto con il quale individuare i dipendenti chiamati ad espletare il complesso delle attività che caratterizzano il processo di acquisizione, oggetto del presente provvedimento, secondo i criteri disciplinati nel Regolamento stesso;
12. di disporre l’invio, da parte della Struttura proponente, della presente deliberazione alle Strutture interessate;
13. di dare atto che la presente deliberazione, non soggetta a controllo, è immediatamente esecutiva ai sensi dell’art. 17 - comma 6 - della Legge Regionale 30 dicembre 2009, n. 33, come modificato dall’art. 1 comma 1 – lettera w) della Legge Regionale 11 agosto 2015, n. 23, e verrà pubblicata mediante affissione all’Albo dell’Azienda nei modi di legge;
14. di dare atto infine che, ai sensi della legge n. 241/1990, responsabile unico del procedimento è la Dott.ssa Viviana Sganga, Direttore della S.C. Gestione Acquisti (Provveditorato - Economato) e che il responsabile dell’istruttoria e dell’esecuzione del presente provvedimento è la Dott.ssa Monica Corbetta, Collaboratore Amministrativo della medesima struttura.

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Brianza

Il Direttore Generale

Dr. Marco Trivelli

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate