

Oggetto: Affidamento ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c , del d.lgs. 50/2016 del Servizio di Ristorazione per le esigenze dell'ASST della Brianza, nelle more di attivazione di nuova convenzione ARIA.

Ufficio Proponente: U.O.C. Approvvigionamenti

Istruttore della pratica: Federico Biella
Responsabile del procedimento: Viviana Sganga
Dirigente dell'Ufficio Proponente: Viviana Sganga

La delibera comporta impegno di spesa: Si

Modalità di Pubblicazione: INTEGRALE

Proposta N° 300 del 28/03/2022

con valore di attestazione di regolarità amministrativa ai sensi del D.Lgs. n.123/2011, conservata agli atti del presente procedimento.

Attestazione di regolarità economico-contabile

Dirigente dell'U.O.C. Economico Finanziaria: Silvia Trezzi

Attestazione di regolarità dell'iter istruttorio

Dirigente dell'U.O.C. Affari Generali e Legali: Mattia Longoni

Il presente atto è stato firmato dal Direttore Generale, acquisiti i seguenti pareri:

Direttore Amministrativo Roberta Labanca

Direttore Sanitario Giovanni Monza

Direttore Sociosanitario Guido Grignaffini

Oggetto: Affidamento ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c , del d.lgs. 50/2016 del Servizio di Ristorazione per le esigenze dell'ASST della Brianza, nelle more di attivazione di nuova convenzione ARIA.

IL DIRETTORE GENERALE

Su proposta del DIRETTORE della U.O.C. Approvvigionamenti

RICHIAMATA la deliberazione aziendale n. 1 del 14.01.2020, di presa d'atto della D.G.R. n. XI/3952 del 30.11.2020 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine all'attuazione dell'art. 19 della Legge Regionale n. 23/2019", di costituzione dall'1 gennaio 2021 dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) della Brianza, nonchè di presa d'atto dei Decreti della D.G. Welfare nn. 16667 e 16668 del 31.12.2020, di assegnazione all'ASST della Brianza del personale, dei beni immobili, mobili e mobili registrati;

PREMESSO che, con deliberazione n. 916 del 6 dicembre 2021, ai sensi dell'art. 3.1 del Capitolato Speciale di gara, è stato stabilito di disporre la proroga tecnica sino al 31 marzo 2022, alle medesime condizioni, dei contratti del servizio di ristorazione con la Società GEMEAZ ELIOR S.p.a. presso le seguenti sedi: P.O. Carate, P.O. Giussano, P.O. Seregno, P.O. Desio, Presidio CORBERI di Limbiate, nelle more dell'individuazione del nuovo contraente, risultando in programmazione la procedura ARIA 2021 068, avente ad oggetto: "Ristorazione ARIA/DPCM";

RICHIAMATA la determina n. 178 del 16 marzo 2022, con la quale si è preso atto, ai sensi dell'art. 106, c. 1, lett. d, punto 2 del d.lgs. 50/2016, della fusione per incorporazione della Società GEMEAZ ELIOR S.p.a. nella società ELIOR RISTORAZIONE S.p.a. a decorrere dal 1 febbraio 2022, con conseguente successione di quest'ultima in luogo della Società GEMEAZ ELIOR S.p.a. quale affidatario del servizio di Ristorazione presso il P.O. di Carate, il P.O. di Giussano, il P.O. di Seregno, il P.O. di Desio, il P.O. Corberi e le sedi esterne afferenti;

DATO ATTO che, come risulta dal prospetto relativo allo stato di avanzamento delle procedure, pubblicato sul sito istituzionale di ARIA S.p.a., da ultimo aggiornato alla data del 9 marzo 2022, l'attivazione della gara ARIA_2022_052 "Ristorazione SSR" è in programma per il I semestre 2023, in sostituzione della citata procedura ARIA_2021_068 Servizio di ristorazione, la cui attivazione era stata prevista nel corso del secondo semestre 2022, come da nota prot. n. 33364 dell'11 novembre 2021, a firma del R.U.P. della Centrale Acquisti;

VISTI:

- il DPCM dell'11.7.2018 che, aggiornando il DPCM del 24.12.2015, ha individuato le categorie di beni e servizi, e relative soglie, per le quali sussiste l'obbligo di adesione alle Convenzioni stipulate

da Consip S.p.A. e/o dalle Centrali regionali di committenza, tra le quali è compreso il servizio di ristorazione per gli enti del Servizio Sanitario nazionale, la cui soglia è stata fissata in euro 40.000,00;

- la DGR 2672/2019 cosiddette Regole di Sistema 2020, integralmente richiamate nella D.G.R. XI/4232 (cd Regole di sistema 2021) D.G.R. n. XI/5941 (cd Regole di sistema 2022), la quale ha previsto in particolare che: "Qualora il Contratto ARIA relativo alla categoria merceologica in oggetto (di cui al DPCM del 11.7.2018) non sia immediatamente disponibile ma l'iniziativa è stata avviata o è oggetto di programmazione da parte di ARIA, e qualora tale prodotto/servizio non sia disponibile presso Consip, l'Ente Sanitario può, naturalmente verificando l'economicità dell'operazione e nel rispetto delle procedure di legge: a) stipulare autonomamente un contratto ponte per lo stretto periodo necessario all'approvvigionamento fino alla data di attivazione del Contratto/Convenzione da parte di ARIA contenente la clausola di risoluzione anticipata espressa vincolata alla predetta attivazione del Contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o Consip;
- la D.G.R. n. XI/5941, recante le "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e socio sanitario per l'esercizio 2022 Quadro economico programmatorio", la quale ha confermato, per gli Enti Sanitari, l'obbligo di adesione alle Convenzioni stipulate da Consip S.p.A. e/o dalle Centrali regionali di committenza, per Regione Lombardia l'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (ARIA) S.p.A.;

RICHIAMATA anche la nota congiunta del Ministero dell'Economia e delle Finanze, del Ministero della Salute e del Commissario alla Revisione della spesa, prot. 20518/2016 del 23 febbraio 2016, volta a fornire indicazioni utili circa le modalità di attuazione della norma sull'acquisizione di beni e servizi del settore sanità, in ottemperanza all'art. 9. del D.L. n. 66/2014 e del DPCM del 24 dicembre 2015, in particolare laddove consente di procedere alla stipula di un contratto ponte ai sensi dell'art. 57 comma 2, lett. c) del d.lgs. 163/2006 (procedura negoziata senza bando), vigente all'epoca della suddetta nota congiunta (ora interamente recepito dall'art. 63, comma 2, lett. c), del D.Lgs 50/2016, nuovo Codice degli Appalti), per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o CONSIP, eventualmente inserendo clausola di autotutela che consenta di risolvere il contratto anticipatamente;

VERIFICATO che, allo stato, non risultano disponibili convenzioni CONSIP aventi ad oggetto il servizio in parola;

VISTO altresì l'art. 63, comma 2, lett. c), del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii;

CONSIDERATO che:

- al fine di continuare a garantire il servizio di ristorazione per dipendenti e degenti dei PP.OO. di Carate, Giussano, Seregno, Desio, Presidio Corberi e delle sedi esterne afferenti, assicurando quindi, il regolare svolgimento dell'attività assistenziale, è necessario procedere alla



ricontrattualizzazione dei contratti richiamati in premessa;

- gli importi del servizio stimati calcolati sulla scorta dei consumi storici esigerebbero l'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica;
- la normativa dianzi richiamata non consente a questa Amministrazione stante l'iniziativa regionale in corso avente medesimo oggetto di espletare autonoma procedura, se non nei limiti e ambiti di un contratto ponte, per poter stipulare il quale non è possibile esperire procedura ad evidenza pubblica, i cui tempi di espletamento, aggiudicazione e stipula contratto risultano assolutamente incompatibili con la programmazione stimata da ARIA; e invero, per i principi costituzionali che governano l'agire amministrativo (ex art. 97 della Costituzione, integralmente recepiti nella L. 241/90 e s.m.i.), non sarebbe economico, efficace ed efficiente istruire ed espletare una procedura ad evidenza pubblica, sapendo a priori che i tempi anche solo di preparazione e pubblicazione della stessa e della ricezione delle offerte, comporterebbero il rischio di aggiudicare in prossimità dell'avvio programmato della gara ARIA_2022_052 "Ristorazione SSR" (I semestre 2023);
- l'incertezza dei tempi di attivazione delle Convenzioni (significativamente di volta in volta, posticipate rispetto alle previsioni iniziali) non consentono neanche una puntuale programmazione;

DATO ATTO che questa ASST, in data 24 febbraio 2022, ha indetto su piattaforma SINTEL la procedura ID 151569891 finalizzata alla stipula di un contratto ponte per il servizio di ristorazione occorrente all'ASST della Brianza, invitando la Società ELIOR RISTORAZIONE S.p.a. ad presentare propria migliore offerta per il servizio di ristorazione per i PP.OO. di Carate, Giussano, Seregno, Desio, Corberi di Limbiate e relative sedi esterne, ferme le condizioni di fornitura di cui al Capitolato vigente, nelle more dell'attivazione della nuova Convezione ARIA e, indicativamente, per 12 mesi a decorrere dal 1 aprile 2022, con riserva per questa ASST di proroga tecnica per ulteriori 6 mesi, con clausola risolutiva espressa che questa ASST recederà anche anticipatamente dal contratto, non appena attivata la Convenzione ARIA;

PRESO ATTO che la Società ELIOR RISTORAZIONE S.p.a., in data 17 marzo 2022, ha trasmesso su piattaforma SINTEL l'offerta relativa al suddetto servizio, così motivando in ordine all'incremento dei relativi prezzi unitari proposti: "I prezzi esposti contemplano per l'anno 2022 i maggiori costi dovuti al sensibile aumento dell'energia e del gas registrando incrementi superiori al 100% nel primo trimestre con proiezioni nei mesi a venire potenzialmente peggiorative a fronte della ben nota crisi geopolitica in atto. Come vi è noto questi costi sono a carico della scrivente nel contratto in essere. Altri elementi considerati sono i rincari registrati nelle materie prime(+38% rispetto all'anno precedente), con un tendenziale aumento difficile da prevedere sui cereali, cresciuti del 27%, grassi vegetali impennati del 60% e proteine animali del 30%. Il carburante, componente dei trasporti dei pasti veicolati in alcune strutture, sta avendo rincari nel primo trimestre superiori del 15%incrementando la quota dei costi relativi a questi servizi veicolati in maniera importante";

CALCOLATO che:



- l'importo presunto relativo al servizio di ristorazione, con riferimento al volume prestazionale dell'anno 2021, per il periodo dal 1 aprile 2022 sino al 31 marzo 2023 è stimato in € 2.487.370,38 IVA esclusa, di cui € 2.484,89 IVA esclusa per oneri da interferenza, pari a complessivi € 2.698.072,60 IVA inclusa, di cui € 3.031,56 IVA 22% inclusa per oneri da interferenza, con un incremento, rispetto a quanto speso nel 2021, stimato in € 459.959,00 IVA inclusa, nell'ordine del 20 %, e con variazione dei prezzi unitari di seguito dettagliata:

PASTO		ECCHI PREZZI ATE, SEREGNO, GIUSSANO	VECCHI PREZZI DESIO, CORBERI		NUOVI PREZZI
Colazione degenti	€	0,98707	€	0,96000	1,00000€
Merende degenti	€	0,29818	€	0,29000	0,31000€
Pasto degenti	€	4,70913	€	4,58000	5,73000€
Pasto accompagnatori					
Hospice	€	4,70913			5,73000€
Sacchetb donatori	€	2,06667	€	2,01000	2,10000€
Pasto dipendenti	€	4,55490	€	4,43000	5,50000€
Cestino dipendenti	€	2,95092	€	2,87000	3,00000€
Pasto solventi		7,8800 €		7,88	8,00000€

DATO ATTO che non risultano attive iniziative di CONSIP S.p.a. per il servizio di ristorazione;

RIBADITO che il presente affidamento avviene per motivi di urgenza e per un periodo definito a titolo precauzionale di circa 12 mesi, decorrenti dal 1 aprile 2022 sino al 31 marzo 2023, con riserva di proroga tecnica per 6 mesi, nelle more dell'attivazione della Convenzione ARIA_2022_052 "Ristorazione SSR" e con clausola espressa di recesso anticipato a favore di questa ASST non appena aggiudicata la predetta iniziativa ARIA;

RITENUTO per quanto sopra esposto, di procedere all'affidamento del contratto ponte per il servizio di ristorazione occorrente per 12 mesi, dal 1 aprile 2022 sino al 31 marzo 2023, ai PP.OO. di Carate, Giussano, Seregno, Desio, Corberi di Limbiate e relative sedi esterne alla Società ELIOR RISTORAZIONE S.p.a. di Milano, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per un importo presunto di € 2.487.370,38 IVA esclusa, di cui € 2.484,89 IVA esclusa per oneri da interferenza, pari a complessivi € 2.698.072,60 IVA inclusa, di cui € 3.031,56 IVA 22% inclusa per oneri da interferenza;

ATTESO che, ai sensi degli artt. 101 e 111 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P) nella fase dell'esecuzione si avvarrà dei Direttori dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.) individuati:

- per il P.O. Carate, P.O. Giussano, P.O. Seregno e sedi esterne afferenti, nel Dott. Davide Moro, Vice Direttore Sanitario del P.O. di Carate;



- per il P.O. Desio e il Presidio Corberi di Limbiate, nella Dott.ssa Elvira Motti, Responsabile della SS. Sorveglianza Sanitaria Desio Corberi del P.O. di Desio;

DATO ATTO che dall'adozione del presente provvedimento discendono oneri presunti pari ad € 2.698.072,60 IVA e oneri inclusi, che:

per l'importo di € 1.379.010,19 IVA inclusa al 10% trovano capienza al conto n. 45.10.300002 "APPALTO SERV. RISTORAZ. DEGENTI" del Bilancio Sanitario 2022;

per l'importo di € 143.941,46 IVA inclusa al 10% trovano capienza al conto n. 45.10.300002 "APPALTO SERV. RISTORAZ. DEGENTI" del Bilancio Territorio 2022;

per l'importo di € 442.816,50 IVA inclusa al 4% trovano capienza al conto n. 45.10.300001 APPALTO SERV. RISTORAZ. DIPENDENTI" del Bilancio Sanitario 2022;

per l'importo di € 57.786,30 IVA inclusa al 4% trovano capienza al conto n. 45.10.300001 APPALTO SERV. RISTORAZ. DIPENDENTI" del Bilancio Territorio 2022;

per l'importo residuo di € 674.518,15 IVA inclusa troveranno annotazione nei Bilanci Preventivi Sanitario/Territorio degli esercizi successivi;

VISTA l'attestazione di regolarità economico-contabile;

VISTA la proposta n. 300/2022 del Direttore f.f. della U.O.C. Approvvigionamenti, con valore di attestazione di regolarità amministrativa ai sensi del D. Lgs. n. 123/2011, conservata agli atti del presente procedimento;

ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo, Sanitario e Socio Sanitario resi per quanto di propria competenza ai sensi dell'art.3 del D. Lgs 502/92 s.m.i.;

DELIBERA

Per le motivazioni in premessa indicate:

- 1) di procedere all'affidamento del contratto ponte per il servizio di ristorazione occorrente per 12 mesi, dal 1 aprile 2022 sino al 31 marzo 2023, ai PP.OO. di Carate, Giussano, Seregno, Desio, Corberi di Limbiate e relative sedi esterne alla Società ELIOR RISTORAZIONE S.p.a. di Milano, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per un importo presunto stimato € 2.487.370,38 IVA esclusa, di cui € 2.484,89 IVA esclusa per oneri da interferenza, pari a complessivi € 2.698.072,60 IVA inclusa, di cui € 3.031,56 IVA 22% inclusa per oneri da interferenza;
- 2) di dare atto che il presente affidamento avviene per motivi di urgenza e per un periodo definito a

ASST Brianza

titolo precauzionale di circa 12 mesi, decorrenti dal 1 aprile 2022 sino al 31 marzo 2023, con riserva di proroga tecnica per 6 mesi, nelle more dell'attivazione della Convenzione ARIA_2022_052 "Ristorazione SSR" e con clausola espressa di recesso anticipato a favore di questa ASST non appena aggiudicata la predetta iniziativa ARIA;

- 3) di dare atto che, ai sensi degli artt. 101 e 111 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P) nella fase dell'esecuzione si avvarrà dei Direttori dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.) individuati:
- per il P.O. Carate, P.O. Giussano, P.O. Seregno e sedi esterne afferenti, nel Dott. Davide Moro, Vice Direttore Sanitario del P.O. di Carate;
- per il P.O. Desio e il Presidio Corberi di Limbiate, nella Dott.ssa Elvira Motti, Responsabile della SS. Sorveglianza Sanitaria Desio Corberi del P.O. di Desio;
- 4) di procedere ad accantonare, mediante successivo atto, la quota derivante dall'applicazione del disposto dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016, che sarà calcolata sulla base degli indirizzi regionali recepiti mediante apposito regolamento aziendale;
- 5) di dare atto che dal presente provvedimento discendono oneri presunti pari ad € 2.698.072,60 IVA e oneri interferenziali inclusi, da imputarsi come segue:

					Importo (IVA inclusa)		
Bil.	Ser.	Conto	Descrizione	DGR/DCR	2022	2023	
SAN	ALC	45.10.300002	APPALTO SERV. RISTORAZ. DEGENTI	/	1.379.010,19 €	459.670,06 €	
TER	ALC	45.10.300002	APPALTO SERV. RISTORAZ. DEGENTI	/	143.941,46 €	47.980,49 €	
SAN	ALC	45.10.300001	APPALTO SERV. RISTORAZ. DIPENDENTI	/	442.816,50 €	147.605,50 €	
TER	ALC	45.10.300001	APPALTO SERV. RISTORAZ. DIPENDENTI	/	57.786,30 €	19.262,10 €	
				Totale>	2.023.554,45 €	674.518,15 €	

- 6) di disporre l'invio, da parte dell'Unità Operativa proponente, della presente deliberazione alle UU.OO. interessate;
- 7) di dare atto che la presente deliberazione, non soggetta a controllo, è immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 17 comma 6 della Legge Regionale 30 dicembre 2009, n. 33, come modificato dall'art. 1 comma 1 lettera w) della Legge Regionale 11 agosto 2015, n. 23, e verrà pubblicata mediante affissione all'Albo dell'Azienda nei modi di legge;
- 8) di dare atto infine che, ai sensi della Legge n. 241/1990, responsabile del procedimento è la Dott.ssa Viviana Sganga— Direttore f.f. U.O.C. Approvvigionamenti e che il responsabile dell'istruttoria e dell'esecuzione del presente provvedimento è Federico Biella in servizio presso la U.O.C. Logistica Alberghiera e Concessione.

Sistema Socio Sanitario



Il Direttore Generale **Dr. Marco Trivelli**

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate