

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

# PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA (P.T.P.C.T.) 2023 - 2025

Anno 2023

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	1 di 50

# Indice

Int	oduzione	4
1.	Analisi del contesto	5
	Il contesto esterno	
	contesto normativo    contesto interno	
	Struttura generale dell'Azienda	
	La Missione Aziendale	10
	Misure organizzative	11
	Oggetto, finalità e destinatari del PTPCT	12
	I soggetti responsabili e gli attori coinvolti	
	L'organo di indirizzo	-
	Il Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza – RPCT	14
	Il supporto operativo per l'RPCT	14
	Risorse umane	14
	Risorse tecnologiche	14
	Referenti del RPCT (CAT)	15
	I dirigenti e i responsabili delle unità organizzative	15
	Gli Organismi Indipendenti di Valutazione (OIV)	17
	Strutture di vigilanza – Internal Audit	18
	Soggetti coinvolti nel processo di adozione del PTPCT	18
2.	La valutazione del rischio	. 18
	Identificazione del rischio	
	Analisi del rischio	
3.	Trattamento del rischio	
	Misure obbligatorie	24
	Codice di comportamento	25
	Rotazione del personale	. 26
	Formazione in tema di anticorruzione	. 28
	Astensione in caso di Conflitto di Interessi	. 29
	Svolgimento incarichi d'ufficio, attività ed incarichi extra-istituzionali	. 29
	Svolgimento di attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro	. 30
	Commissioni, assegnazioni uffici e conferimento di incarichi	31

Ì	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	2 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

## Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

	(In caso di condanna per delitti contro la PA)	31
	Verifica dell'insussistenza di cause di incompatibilità e di inconferibilità	31
	Tutela del segnalante (whistleblower)	33
	Patti di Integrità	34
	Azioni di sensibilizzazione e rapporto con la società civile	34
	Monitoraggio e Controlli interni	35
	Internal Auditing	
4.	_	_
	Obiettivi generali del Programma	
	Modalità di attuazione degli obblighi di pubblicazione	
	Monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di pubblicazione	
	Accesso Civico Generalizzato	43
	Accesso Civico Semplice	44
	Piano della Performance	45
	Obiettivi della Direzione Strategica	46
	Obiettivi dei Dipartimenti Aziendali	46
	Obiettivi delle Unità Operative Complesse	
	Obiettivi delle Strutture di staff	
	Collegamento al sistema premiante	
	Relazione sulla Performance	
	Iniziative e strumenti di comunicazione	
	Dirigenti responsabili della pubblicazione e dell'aggiornamento dei dati	
	Regolarità e tempestività dei flussi informativi	
	Qualità e tracciabilità dei documenti	
	Disposizioni in materia di protezione dei dati personali	
	Utilizzo della sezione "Amministrazione Trasparente"	
5.	Monitoraggio dell'attuazione del Piano	49
6.	Note finali	49
	Revisione e aggiornamento	50
	Feedback aziendale	50
	Recaniti del RPCT	50

Allegato 1: Valutazione dell'entità del rischio

Allegato 2: Obblighi di pubblicazione

Ì	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	3 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

# Introduzione

Con II presente documento, Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), si intendono definire le linee strategiche dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale della Brianza (di seguito ASST) in merito alla prevenzione della corruzione, all'ottimizzazione della produttività del lavoro, all'efficienza e alla trasparenza per il triennio 2023 - 2025. L'Azienda persegue una politica proattiva di prevenzione della corruzione, di ottimizzazione della produttività del lavoro, di efficienza e di trasparenza in ottemperanza a quanto previsto dalla Legge n.190 del 6.11.2012, dall'articolo 11 del D.L. 150 del 27.10.2009 e dal D. Las. 33 del 14 marzo 2013 e s.m.i. e dal D. Las. 39/2013.

Preme inizialmente evidenziare come il presente documento rappresenti l'esito di un'attività articolata di confronto e coordinamento con le ulteriori figure aziendali interessate, meglio di seguito descritte, oltre che con gli stakeholders esterni, a maggior ragione nel contesto del più ampio documento programmatico costituito dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) aziendale, in adesione alle indicazioni di una fattiva sinergia tra i protagonisti del settore auspicata dal nuovo Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2022, approvato dall'ANAC il 17/01/2023, di cui nel prosieguo del documento verrà data evidenza.

Premettendo ora il nucleo del contesto normativo di riferimento, la legge 6 novembre 2012, n. 190 e s.m.i., recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" prevede, all'art. 1, commi 5 e 59, che tutte le Amministrazioni pubbliche indicate all'art. 1 comma 2 del D.lgs. 165/2001, devono adottare il Piano Triennale di prevenzione della corruzione e dell'illegalità.

Con l'introduzione della predetta legge, il Legislatore ha inteso orientare le amministrazioni alla costituzione e consolidazione di un contesto sfavorevole alla commissione di condotte corruttive, riducendo le opportunità che esse si realizzino e favorendo l'emersione delle stesse. A norma poi dell'art. 19 del D.L. 90/2014, convertito con legge n. 114/2014, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha assorbito i compiti e le funzioni dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (AVCP), nonché le competenze in materia di prevenzione della corruzione e della promozione della trasparenza nelle pubbliche amministrazioni.

Con delibera n. 831 del 3/08/2016, l'ANAC ha predisposto e adottato il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2016, aggiornato per l'anno 2017 con delibera n. 1208 del 22/11/2017 e per il 2018 con delibera n 1074 del 21/11/2018; con delibera n. 1064 del 13/11/2019 è stato adottato il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2019, confermando la trasparenza quale misura fondamentale di prevenzione della corruzione.

Da ultimo, con delibera n. 7 del 17/01/2023, l'ANAC ha adottato il nuovo Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2022, in considerazione anche del convogliamento dello stesso all'interno del più ampio documento di programmazione organica costituito dal Paino Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO).

Il presente documento, Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), in attuazione della predetta normativa, definisce le linee strategiche dell'Azienda

1	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	4 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Socio Sanitaria Territoriale della Brianza in merito alla prevenzione della corruzione, all'ottimizzazione della produttività del lavoro, all'efficienza ed alla trasparenza per il triennio 2023 - 2025.

# 1. Analisi del contesto

## Il contesto esterno

Il contesto generale del sistema Paese è documentato dalle indagini pluriennali di agenzie no-profit come Transparency International e istituzioni pubbliche come la Commissione Europea nonché dalle Relazioni del Ministero dell'Interno al Parlamento sull' "Attività delle forze di Polizia sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica e sulla criminalità organizzata".

Così come descritto nella relazione della Direzione Investigativa Antimafia, la Lombardia, considerata la maggior piazza finanziaria nazionale, è caratterizzata da un florido tessuto produttivo dove convivono un gran numero di attività economiche, piccole e mediograndi. Con il primato nazionale di 10 milioni di abitanti, la Regione attrae anche consistenti flussi di stranieri. Favorita dalla sua estensione, dalla collocazione geografica e dalla presenza di 11 importanti scali aerei e vie di comunicazione, la Lombardia rappresenta uno tra i principali snodi del vecchio continente per i maggiori traffici illeciti transnazionali. Gli indicatori più recenti sul benessere della Regione fanno registrare un tasso di occupazione (pari al 72,6%) superiore a quello del dato medio nazionale (pari al 63%), mentre il dato relativo alla retribuzione media annua, nella provincia di Milano, è circa il 36,4% più alto rispetto al resto del Paese. E' in questo contesto che una sempre più pervasiva criminalità organizzata è stata capace di integrarsi nell'economia legale, inquinando il sistema economico e facendo anche leva su professionisti compiacenti e sulla corruzione per infiltrare la pubblica amministrazione.

I reati di tipo corruttivo ed economico sono ormai divenuti strumento essenziale dei sistemi delinquenziali più evoluti. Con l'affacciarsi di nuove classi criminali sono profondamente mutati i caratteri tipici del mafioso, rispetto ai modelli radicati nell'immaginario collettivo, risultando sfumata la forza intimidatrice quale elemento costitutivo del reato di associazione di tipo mafioso. La forza della criminalità attualmente si manifesta, perlopiù, attraverso un comportamento e un metodo che si avvale della complicità di figure inserite in ambiti economici ed amministrativi, in una complessa zona d'ombra in cui si configurano nuovi modelli imperniati su una fitta convergenza di interessi. Tali modelli appaiono progressivamente allontanarsi dai precetti originari del 416 bis c.p. (associazione di stampo mafioso), reato che nelle aree di proiezione centro-settentrionali risulta spesso di difficile applicabilità. I sodalizi organizzati più evoluti prediligono una strategia di "basso profilo", palesando raramente connotazioni "militari" e ricorrendo alla violenza solo in ultima "ratio". Il quadro che ne scaturisce evidenzia un'elevata infiltrazione criminosa nel tessuto imprenditoriale, nel settore degli appalti pubblici e nel rilascio delle autorizzazioni, licenze e concessioni pubbliche. Tra i settori interessati figurano la ristorazione, le

1	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	5 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

costruzioni, i rifiuti, la guardiania, il trasporto di merci, le autodemolizioni ed il commercio di auto

E' evidente che l'emergenza pandemica da poco conclusasi ha rappresentato di per sé una situazione eccezionale e, in quanto tale, ha potuto offrire, anche solo potenzialmente, l'occasione per ottenere appalti legati sia alla distribuzione di presidi medicali che allo smaltimento dei rifiuti speciali ospedalieri. Un business che offre, per giunta, la possibilità di distribuire posti di lavoro ad affiliati o di subappaltare ad aziende di riferimento, consolidando così la base del proprio consenso sociale. E' noto l'interesse della criminalità per il settore dei rifiuti, compresi quelli speciali, tra i quali rientrano quelli ospedalieri, di cui è prevedibile un forte aumento quale conseguenza dell'emergenza in atto. Altrettanto rilevante è la capacità della criminalità organizzata di gestire il mercato della contraffazione, che potrebbe investire anche il settore dei farmaci e dei dispositivi medici, dei prodotti parafarmaceutici e medicinali e dei corredi sanitari di protezione, di cui si è registrata una forte richiesta e che in parte permane.

Passando al piano dell'economia legale, la semplificazione delle procedure di affidamento, in molti casi legate a situazioni di necessità ed urgenza, anche legate alle possibilità offerte dal Piano Nazionale di Ripresa e resilienza (PNRR), potrebbe aver favorito o favorire l'infiltrazione delle organizzazioni criminali negli apparati amministrativi, specie di quelli connessi al settore sanitario. In proposito, la massiccia immissione sul mercato di dispositivi sanitari e di protezione individuale, in molti casi considerati "infetti" dopo l'utilizzo in ambienti a rischio, pone un problema di smaltimento di rifiuti speciali, settore notoriamente d'interesse della criminalità organizzata. Sono prevedibili, pertanto, importanti investimenti criminali nelle società operanti nel "ciclo della sanità", siano esse coinvolte nella produzione di dispositivi medici (mascherine, respiratori, ecc.) nella distribuzione, nella sanificazione ambientale e nello smaltimento dei rifiuti speciali, prodotti in maniera più consistente a seguito dell'emergenza.

I rischi di corruzione in ambito sanitario segnalati più frequentemente dai documenti di indagine ufficiale riguardano: a) la violazione delle liste d'attesa; b) la segnalazione dei decessi alle imprese funebri private; c) favoritismi per i pazienti provenienti dalla libera professione; d) prescrizione di farmaci a seguito di sponsorizzazioni. La valorizzazione economica del fenomeno corruttivo delle suddette attività, è rimodulata come di seguito in ordine decrescente: 1) sperimentazione clinica condizionata dagli sponsor; 2) prescrizione di farmaci a seguito di sponsorizzazioni; 3) favoritismi per i pazienti provenienti dalla libera professione; 4) la segnalazione dei decessi alle imprese funebri private.

## Il contesto normativo

Preme in via preliminare far osservare che scopo del presente piano è quello di prevenire ogni condotta del pubblico dipendente – indipendentemente dal ruolo ricoperto – che possa dare luogo ad un uso, o ad un abuso, del proprio ruolo, della propria funzione o del proprio potere al fine di ottenere, anche solo potenzialmente, per sé o per altri un vantaggio patrimoniale o non patrimoniale. In altri termini, il presente piano ha lo scopo di impedire un uso a fini privati delle funzioni o del ruolo pubblico rivestito.

1	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	6 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

La ratio della Legge n. 190/2012 è volta all'adozione di strumenti idonei a prevenire condotte illecite nella gestione degli interessi pubblici, in particolare le condotte corruttive, nonché a garantire la trasparenza, la legalità e la legittimità dell'azione amministrativa. In tale ambito, l'attività preventiva deve incentrarsi non solo sui reati di corruzione, bensì su tutti i delitti contro la Pubblica Amministrazione, previsti dal Codice penale - Titolo II - del Libro II Capo I "Dei delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione" (artt. 314 – 335-bis) e di quelli del Capo II "Dei delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione" (artt. 336 – 356).

Sono di seguito individuate le fattispecie più rilevanti ai fini della prevenzione:

- 1) Peculato (art. 314 c.p.)
- 2) Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)
- 3) Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316-ter c.p.)
- 4) Concussione (art. 317 c.p.)
- 5) Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.)
- 6) Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.)
- 7) Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319 quater c.p.)
- 8) Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.)
- 9) Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)
- 10) Utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragioni d'ufficio (art. 325 c.p.)
- 11) Rivelazione e utilizzazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)
- 12) Omissione o rifiuto di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)
- 13) Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)
- 14) Traffico di influenze illecite (art. 346 bis c.p.)
- 15) Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.)
- 16) Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.)
- 17) Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (353 bis c.p.)
- 18) Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.)
- 19) Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.)
- 20) Omessa denuncia di reato da parte del pubblico ufficiale o di incaricato di pubblico servizio (artt. 361 e 362 c.p.)
- 21) Omissione di referto (art. 365 c.p.)
- L'Azienda ai fini di garantire quanto previsto dalla Legge n. 190/2012, include nel presente Piano anche i reati contro la fede pubblica e in particolare i delitti di falsità in atti di cui al Capo III del Titolo VII del Codice Penale (artt. 476 493 bis), dei quali sono di seguito indicati i più rilevanti, applicabili anche ai documenti informatici (art. 491-bis c.p.).
- 22) Falsità materiale commessa dal pubblico ufficiale in atti pubblici, in certificati o autorizzazioni amministrative, in copie autentiche di atti pubblici o privati e in attestati del contenuto di atti (artt. 476, 477, 478 c.p.)
- 23) Falsità ideologica commessa dal pubblico ufficiale in atti pubblici, in certificati o in autorizzazioni amministrative, o commessa in certificato da persone esercenti un servizio di pubblica necessità (artt. 479, 480, 481 c.p.)

L'Azienda ritiene inoltre opportuno includere nel presente Piano anche le sotto elencate fattispecie di reato che non sono strettamente identificabili nell'ambito di applicazione della Legge n. 190/2012, con la finalità di potenziare l'effettività dello stesso:

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	7 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

- 24) Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p);
- 25) Rivelazione di segreto professionale (art. 622 c.p.).

Ritenuto che la ratio della Legge n. 190/2012 mira inoltre a prevenire condotte anche solo prodromiche ai reati sopra indicati, il presente piano ha lo scopo di prevenire comportamenti dei propri dirigenti e dipendenti, in contrasto con i principi e i doveri che caratterizzano il rapporto di lavoro pubblico e, in particolar, i casi di conflitti d'interesse a prescindere dalla loro rilevanza penale.

## Il contesto interno

Per quanto riguarda il contesto interno all'azienda, si pone in evidenza la presenza dell'attività di Internal Auditing (IA), da parte dell'omonimo Comitato del quale fa parte anche il RPCT. Gli ambiti sin qui indagati dal Team di IA hanno riguardato l'acquisizione di beni e servizi, con particolare riferimento alle attività assistenziali in outsourcing, attività di libera professione intramoenia, sicurezza e manutenzione.

Nel corso dell'anno 2022, in particolare, il Team di Internal Auditing ha svolto attività di auditing nelle seguenti aree:

- PAC immobilizzazioni, in collaborazione con il team PAC aziendale, ponendo il focus sulla raccolta di informazioni utili alla ridefinizione della procedura "Piano Investimenti" e approfondendo in ordine all'effettiva attuazione in particolare della funzione "controlli", delle procedure su acquisizione e manutenzione delle immobilizzazioni, coinvolgendo l'Ingegneria Clinica, i Sistemi Infirmativi, l'area Approvvigionamenti e Logistica e l'area Tecnico patrimoniale;
- PAC rimanenze, sempre in collaborazione con il Team PAC, ponendo il focus sull'effettiva attuazione dei controlli previsti dalle procedure sulla gestione delle rimanenze nei magazzini di primo e secondo livello, coinvolgendo l'area degli Approvvigionamenti e Logistica, della Farmacia e del Servizio Infermieristico aziendale;
- Accettazione di donazioni liberali, in collaborazione con l'RPCT, ponendo il focus sull'applicazione della disciplina prevista dal regolamento aziendale in materia, nonché delle indicazioni fornite dall'ORAC, anche sotto l'aspetto della trasparenza e quindi in ordine ai relativi obblighi di pubblicazione;
- Gestione paziente deceduto in ambito ospedaliero, con il coinvolgimento delle Direzioni Mediche di Presidio.

Riguardo al contesto interno, è necessario sottolineare il fatto che la nascita della ASST, prevista dalla Legge regionale 23/2015, ha comportato una significativa riorganizzazione aziendale con potenziali disfunzioni operative. In particolare, l'impatto del cambiamento ha riguardato soprattutto il settore Socio – Sanitario trasferito dalla ex ASL, mentre il Polo Ospedaliero ha risentito minimamente della riforma regionale. Anche il settore amministrativo ha dovuto affrontare talune difficoltà per allinearsi e conformarsi alla nuova realtà aziendale. Si considerino, altresì, al riguardo le ulteriori variazioni dell'assetto aziendale, occorse in occasione del riferimento dall'1/01/2021 del Distretto di Desio e dei presidi insistenti sullo stesso, nonché da ultimo l'afferimento del Distretto di Monza con le relative funzioni e strutture territoriali.

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	8 di 50



Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

## Struttura generale dell'Azienda

Dal 1º gennaio 2016, a seguito della riforma del servizio socio-sanitario – approvata con L.R. n. 23 del 11 agosto 2015 – l'Azienda Ospedaliera di Desio e Vimercate si è trasformata in un nuovo soggetto giuridico: Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) di Vimercate. L'attuale articolazione territoriale dell'ASST deriva dalla riorganizzazione del Sistema Socio Sanitario Lombardo, conseguente all'approvazione della L.R. n. 23 dell'11 agosto 2015 ed alla successiva modifica L.R. n. 23/2019. In particolare, la Legge Regionale n. 23 del 30.12.2019 ha modificato gli ambiti territoriali, comprensivi delle relative strutture sanitarie e sociosanitarie dell'allora ASST San Gerardo di Monza e dell'allora ASST di Vimercate prevedendo:

- L'istituzione della nuova ASST della Brianza, in sostituzione dell'ASST di Vimercate;
- L'afferimento, dalla ASST di Monza alla nuova ASST della Brianza, dell'ambito distrettuale di Desio che si aggiunge agli ambiti già di competenza della predetta ASST Vimercate.

Con l'approvazione della D.R.G. n. XI/3952 del 30.11.2020, la nuova ASST della Brianza è stata costituita a far data dal 1° gennaio 2021. La nuova ASST della Brianza vede quindi afferiti i comuni di Desio, Limbiate, Cesano Maderno, Bovisio Masciago, Varedo, Nova Milanese e Muggiò.

Regione Lombardia ha definito l'elenco del personale e dei beni trasferiti con i sottoelencati provvedimenti:

- DDG N. 16668 del 31/12/2020: "ATTUAZIONE DGR N. XI/3952 DEL 30 NOVEMBRE 2020 AFFERIMENTO DEL PERSONALE"
- DDG N. 16667 del 31/12/2020: "ATTUAZIONE DGR N. XI/3952 DEL 30 NOVEMBRE 2020 AFFERIMENTO DI PROPRIETÀ DI BENI IMMOBILI, MOBILI E MOBILI REGISTRATI".

Ha fatto poi seguito l'afferimento dall'1/01/2023 del Distretto di Monza con il relativo territorio e presidi ivi insistenti, in conseguenza della trasformazione dell'ASST di Monza in Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori, anche se gli effetti del trasferimento si perfezioneranno definitivamente l'1/04/2023.

Allo stato, l'ASST Brianza eroga i propri servizi sanitari e socio sanitari attraverso le seguenti principali strutture:

- Nuovo Ospedale di Vimercate
- Ospedale Civile Vittorio Emanuele III Carate Brianza
- Ospedale Carlo Borella Giussano (Presidio Ospedaliero Territoriale, POT)
- Ospedale Trabattoni Ronzoni Seregno
- Hospice Cure Palliative di Giussano
- Ospedale di Circolo Pio XI di Desio
- Presidio Corberi di Limbiate
- RSD Beato Papa Giovanni XXIII di Limbiate
- N. 12 Ambulatori territoriali (Arcore, Besana Brianza, Carate Brianza, Lentate sul Seveso, Lissone, Macherio, Seveso, Usmate, Cesano Maderno, Limbiate, Muggiò, Nova Milanese)

Data redazi	ne Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/202	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	9 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

- N. 16 Consultori Familiari (Arcore, Carate Brianza, Concorezzo, Lentate sul Seveso, Lissone, Meda, Seregno, Seveso, Vimercate, Desio, Limbiate, Cesano Maderno, Nova Milanese, Bovisio, Muggiò e Varedo)
- N. 4 C.A.L. (Agrate Brianza, Carate Brianza, Seregno, Cesano Maderno)
- N. 4 C.P.S. (Besana in Brianza, Seregno, Vimercate, Cesano Maderno)
- N. 2 Ambulatori psichiatrici (Carate Brianza, Lissone)
- N. 5 Centri Diurni (La Casa di Bernareggio, C.D. di Besana in Brianza, C.D. di Carate Brianza, C.D. di Seregno, C.D. di Cesano Maderno)
- N. 8 Comunità Protette (Besana in Brianza, Comunità Protetta ad Alta Assistenza di Meda, CPM "Monte Nero" di Limbiate, CPM "Roseto" di Limbiate, CPM "Il Glicine" di Limbiate, CPB "Montenero di Limbiate", CPB "Lombardia" di Limbiate e CPB "Trieste" di Limbiate)
- N. 2 Comunità Riabilitativa ad Alta Assistenza (Besana Brianza e "Casa di Rosa" a Cesano Maderno)
- U.O.N.P.I.A. di Besana in Brianza, Giussano, Lentate sul Seveso, di Lissone, Seregno, Seveso, Usmate, Bovisio Masciago, Cesano Maderno, Desio e Varedo
- U.O.N.P.I.A. Centro Diurno di Lissone
- U.O.N.P.I.A. Centro Diurno Adolescenti di Besana in Brianza
- U.O.N.P.I.A. Centro Residenziale Adolescenti di Besana in Brianza
- N. 2 NOA (Seregno, Vimercate)
- SERT di Carate Brianza
- SERD di Limbiate
- Centro Diurno Disabili di Usmate Velate
- Case della Comunità di Vimercate, Giussano, Limbiate e Lissone.

Per quanto concerne l'assetto organizzativo l'Azienda è strutturata, dal punto di vista fisico territoriale, in Presidi Ospedalieri e ambiti territoriali socio-sanitari e, dal punto di vista gestionale e funzionale, in: Dipartimenti (gestionali e funzionali), Strutture Complesse (UOC), Strutture Semplici Dipartimentali (UOSD), Strutture Semplici (UOS), oltre che uffici e funzioni in staff alle Direzioni.

Il nuovo Piano Organizzativo Aziendale Strategico (POAS) della nuova ASST, approvato secondo l'anzidetto assetto con DGR XI/6874 del 2/08/2022, sarà ulteriormente aggiornato alla luce dell'afferimento, dopo del Distretto di desio, anche del Distretto di Monza con i relativi presidi e le funzioni territoriali connesse, in conseguenza dell'istituzione, avvenuta l'1/01/2023 dell'IRCCS San Gerardo dei Tintori in luogo dell'ASST di Monza.

#### La Missione Aziendale

L'ASST si integra all'interno del sistema sanitario regionale, nel rispetto dei suoi principi fondamentali, esercitando le proprie funzioni di diagnosi, cura e riabilitazione, con la finalità di contribuire al miglioramento dello stato di salute della popolazione, di sviluppare la ricerca e la formazione coerentemente con le attività tipiche.

Attraverso una risposta clinica e assistenziale costruita attorno ai bisogni, l'Azienda intende raggiungere i propri principali obiettivi, in conformità con le politiche regionali, ed in particolare:

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	10 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

- Realizzare una logica di centralità del paziente come bene fondamentale, in quanto sia destinatario che "motore" dell'attività assistenziale;
- Sviluppare la propria capacità di diagnosi, cura e riabilitazione e, più in generale, di soddisfazione dei bisogni di salute delle persone che si rivolgono all'Azienda, al massimo livello qualitativo possibile, in modo appropriato, efficiente ed efficace;
- Valorizzare le proprie aree di eccellenza, in un'ottica di continuo miglioramento della qualità delle prestazioni;
- Raggiungere tempistiche di risposta rapide, a fronte di una corretta gestione dei tempi di attesa;
- Gestire correttamente i costi interni, in rapporto alle condizioni di competitività;
- Realizzare una valorizzazione delle competenze e delle capacità del personale, quale patrimonio culturale e professionale;
- Promuovere la cultura della sicurezza del paziente e degli operatori;
- Proporsi come Azienda operante all'interno di una comunità che è partecipe del suo sviluppo, mediante il coinvolgimento dei propri utenti e delle organizzazioni di volontariato, guidata dai principi che valorizzano la qualificazione professionale, le competenze e il merito.
- Garantire il rispetto di quanto riportato nell'articolo 32 della Costituzione della Repubblica Italiana;
- Assicurare il rispetto delle norme previste dalla Legge 24/2017 "Disposizioni in materia di sicurezza delle cure e della persona assistita, nonché in materia di responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie";
- Garantire i principi generali previsti dalla vigente normativa riguardante la gestione della Pubblica Amministrazione;
- Assicurare il rispetto dei codici deontologici dei diversi profili professionali operanti in Azienda;
- Garantire il rispetto della attuale normativa riguardante la sicurezza sul lavoro;
- Assicurare il rispetto di quanto previsto dalla Legge 190 / 2012 e successive modifiche e dal D. Lgs. 33 / 2013 e successive modifiche.

## Misure organizzative

La gestione aziendale per la prevenzione della corruzione, per l'ottimizzazione della produttività del lavoro, per l'efficienza e la trasparenza, si basa sull'integrazione di funzioni aziendali già attive in diversi settori. Sono coinvolti a vario titolo le seguenti unità operative, servizi ed uffici aziendali.

Tabella 1: Funzioni aziendali

STRUTTURA / SERVIZIO	ORGANIZZAZIONE AZIENDALE
S.S. Qualità e Risk Management	Staff Direzione Generale
U.O.C. Controllo di gestione	Staff Direzione Generale
S.C. Sistemi Informativi Aziendali	Staff Direzione Generale

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	11 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Team di Internal Auditing	Staff Direzione Generale
Ufficio Relazioni con il Pubblico	Staff Direzione Generale
Direzioni Mediche di Presidio Ospedaliero	Direzione Sanitaria Aziendale
Direzione Professioni Sanitarie e Sociali	Direzione Sanitaria Aziendale
S.C. Ingegneria Clinica	Direzione Sanitaria Aziendale
Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP)	Direzione Sanitaria Aziendale
S.C. Gestione Tecnico Patrimoniale	Direzione Amministrativa Aziendale
S.C. Affari Generali e Legali	Direzione Amministrativa Aziendale
S.C. Bilancio Programmazione Finanziaria e Contabilità	Direzione Amministrativa Aziendale
S.C. Gestione Risorse Umane	Direzione Amministrativa Aziendale
S.C. Gestione Acquisti	Direzione Amministrativa Aziendale
S.C. Area Accoglienza (CUP)	Direzione Amministrativa Aziendale

## Oggetto, finalità e destinatari del PTPCT

Il PTPCT rappresenta lo strumento attraverso il quale l'Azienda descrive la propria strategia di prevenzione della corruzione, identificando i potenziali rischi ai quali è maggiormente esposta e individuando le azioni che intende attivare per prevenire eventuali casi di corruzione. Il documento descrive, inoltre, il Programma di implementazione della Trasparenza amministrativa, con particolare riferimento alla gestione della Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito Internet aziendale.

Attraverso il PTPCT l'Azienda intende attivare azioni efficaci e coerenti tra loro, idonee a ridurre significativamente il rischio che si possano generare comportamenti corrotti e, al contempo, essa mira a favorire una condotta del proprio personale ispirata ai principi etici di integrità, legalità, lealtà, correttezza e trasparenza, in netta contrapposizione al fenomeno della corruzione.

La strategia di prevenzione della corruzione è finalizzata a:

- Creare un contesto sfavorevole al fenomeno della corruzione;
- Aumentare le capacità dell'Azienda di far emergere eventuali casi di corruzione e malcostume;
- Ridurre le opportunità e gli incentivi all'adozione di comportamenti illeciti.

Il Piano triennale è un documento di natura programmatica che descrive, quindi, nel più ampio contesto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), le misure di prevenzione intraprese e da intraprendere, coordinando tra loro i diversi interventi proposti. Il Piano è aggiornato annualmente secondo una logica di programmazione scorrevole.

Data redazion	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	12 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Pertanto, l'adozione del presente Piano non si configura come un'attività una tantum, bensì come un processo ciclico in cui le strategie e gli strumenti vengono progressivamente affinati, modificati e aggiornati in relazione ai feedback ottenuti a seguito della loro applicazione.

Inoltre, al fine di realizzare un'efficace strategia di prevenzione del rischio di corruzione, il PTPCT si coordina con il contenuto di tutti gli altri strumenti di programmazione adottati dall'Azienda ed, in particolare, con il Piano della Performance.

Destinatari del PTPCT sono tutti i dipendenti dell'Azienda che, a seguito della pubblicazione, dovranno provvedere alla sua osservanza e, per quanto di propria competenza, alla sua esecuzione. Inoltre sono destinatari del piano tutti i collaboratori, anche occasionali, dell'Azienda nonché ogni soggetto che, a qualsiasi titolo, collabori con imprese fornitrici di beni e servizi o che realizzi opere in favore dell'Azienda.

## I soggetti responsabili e gli attori coinvolti

## L'organo di indirizzo

La Direzione Strategica provvede alla nomina del RPCT e provvede, altresì, all'adozione del PTPCT (art. 1 co. 7 e 8 L. 190/2012 e smi), su proposta del RPCT. Nell'ottica di un effettivo coinvolgimento nella impostazione della strategia di prevenzione della corruzione, alla Direzione Strategica spetta anche la decisione in ordine all'introduzione di modifiche organizzative, per assicurare al RPCT funzioni e poteri idonei allo svolgimento del ruolo con autonomia ed effettività. Inoltre, la Direzione Strategica riceve la relazione annuale del RPCT, il quale può essere chiamato a riferire sull'attività svolta. All'organo di indirizzo compete, inoltre, l'individuazione degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza, che dovranno essere esplicitati anche nel Piano Triennale delle Performance dell'ASST della Brianza, in quanto la normativa stabilisce che la promozione di maggiori livelli di trasparenza costituisce obiettivo strategico di ogni Amministrazione, che deve tradursi in obiettivi organizzativi e individuali.

La Direzione Strategica ha il compito di:

- Valorizzare, in sede di formulazione degli indirizzi e delle strategie dell'amministrazione, lo sviluppo e la realizzazione di un efficace processo di gestione del rischio di corruzione;
- Tenere conto, in sede di nomina del RPCT, delle competenze e della autorevolezza necessarie al corretto svolgimento delle funzioni ad esso assegnate e adoperarsi affinché le stesse siano sviluppate nel tempo;
- Creare le condizioni per favorire l'indipendenza e l'autonomia del RPCT nello svolgimento della sua attività, senza pressioni che possono condizionarne le valutazioni;
- Assicurare al RPCT un supporto concreto, garantendo la disponibilità di risorse umane e digitali adeguate, al fine di favorire il corretto svolgimento delle sue funzioni;

Ī	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	13 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

 Promuovere una cultura della valutazione del rischio all'interno dell'organizzazione, incentivando l'attuazione di percorsi formativi e di sensibilizzazione relativi all'etica pubblica che coinvolgano l'intero personale.

## Il Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza – RPCT

Con la Deliberazione del Direttore Generale n. 566 del 21 luglio 2021, l'ASST della Brianza ha nominato l'Avv. Mauro Balconi, quale Responsabile interno della Prevenzione della Corruzione e quindi, contestualmente, Responsabile per la Trasparenza e l'Integrità, di seguito denominato RPCT (Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza).

Il RPCT ha il compito di controllare il procedimento di elaborazione e di aggiornamento del PTPCT e, a tal fine, promuove e cura il coinvolgimento dei Settori dell'Ente. Svolge stabilmente un'attività di vigilanza sull'adempimento, da parte dell'Amministrazione, degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, controllando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando alla Direzione Strategica, al Nucleo di Valutazione, all'Autorità Nazionale Anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio procedimenti disciplinari, i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione.

E' responsabile per l'accesso civico.

In qualità di Responsabile Prevenzione della Corruzione provvede alla mappatura del rischio, attraverso l'analisi e la valutazione dei rischi collegati alle attività maggiormente esposte a possibili comportamenti di tipo illegale. Svolge attività di monitoraggio sull'applicazione delle misure obbligatorie di prevenzione della corruzione nonché sulle misure ulteriori eventualmente identificate, valuta l'esito dei controlli interni descritti in questo documento e, più in generale, realizza il monitoraggio dell'attuazione del piano medesimo.

E' esplicitato nella vigente normativa, così come richiamato dalla Delibera ANAC 1074 del 21 novembre 2018, che non spetta al RPCT accertare responsabilità né svolgere direttamente controlli di legittimità e di regolarità amministrativa e contabile.

## Il supporto operativo per l'RPCT

In seguito alla Deliberazione n. 566 del 21 luglio 2021 di cui sopra, il Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza ha organizzato l'Ufficio Anticorruzione e Trasparenza (UAT) come di seguito riportato, in ottemperanza a quanto disposto dall'articolo 2 della Legge 190 / 2012 (clausola di invarianza), che prevede che le amministrazioni competenti provvedano allo svolgimento delle attività previste dalla legge con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.

#### Risorse umane

- Avv. Mauro Balconi, SC Affari Generali e Legali, RPCT
- Dott.ssa Sofia Pallotta, SC Affari Generali e Legali

## Risorse tecnologiche

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	14 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Attivazione delle seguenti caselle di posta elettronica: anticorruzione.trasparenza@pec.asst-brianza.it accesso.civico@pec.asst-brianza.it anticorruzione.trasparenza@asst-brianza.it

## Referenti del RPCT (CAT)

L'Azienda ha istituito il Comitato aziendale Anticorruzione e Trasparenza (CAT) coordinato dal Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza, costituito dai seguenti membri:

	Composizione del CAT				
	COMITATO ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA				
1	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza				
2	Responsabile SC Controllo di Gestione				
3	Responsabile del Team di Internal Auditing				
4	Direttore SC Gestione Acquisti				
5	Risk Manager				
6	Dirigente Medico Direzione Medica del P.O. di Desio				

Il CAT svolge funzioni consultive, di programmazione e di orientamento delle attività inerenti l'applicazione della Legge 190, in accordo con quanto previsto dal presente documento (PTPCT).

## Il Comitato di coordinamento dei Controlli interni

Il RPCT presiede il Comitato di Coordinamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione aziendale n. 454 del 26.05.2022 "Istituzione del Comitato di coordinamento dei controlli interni dell'ASST della Brianza." Il Comitato è stato costituito per perseguire obiettivi di efficacia, efficienza ed economicità nello svolgimento delle molteplici funzioni e tipologie di controllo interno.

Detto organismo si pone in adesione ed attuazione della chiara connotazione di organicità che il nuovo PNA 2022 ampiamente richiama ed auspica riguardo allo svolgimento delle attività connesse alla prevenzione della corruzione ed a garanzia del principio di trasparenza, anche in relazione all'integrazione del Piano Triennale di prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza nel più ampio contesto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) aziendale.

L'ASST della Brianza ha costituito detto comitato con deliberazione aziendale n. 454 del 26/05/2022, con la seguente composizione in attuazione delle relative linee guida regionali:

- RPCT (che lo presiede);
- Direttori Medici di Presidio;
- Responsabili DAPS Ospedaliero e Polo Territoriale;
- Il Risk Manager;

1	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
ı	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	15 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

- Il Direttore S.C. Controllo di Gestione;
- Direttori delle SS.CC. di area amministrativa.

Nel corso del 2022 il Comitato si è riunito col fine di rendere da parte dell'RPCT un inquadramento delle funzioni dello stesso ai vari componenti. Dopodiché, sotto il profilo operativo, è stato inoltrato ai partecipanti una scheda utile alla rendicontazione da parte di ciascuno delle attività di controllo svolte in ordine al proprio ruolo e dalla Struttura di appartenenza, così da attuare una ricognizione dei controlli per valutarne sovrapposizioni o aree di scopertura e, di conseguenza, assumere le determinazioni utili ad un coordinamento fattivo delle attività svolte ed all'elaborazione organica e complessiva delle risultanze ottenute dai singoli.

## I dirigenti e i responsabili delle unità organizzative

Tutto il personale operante nelle strutture sotto riportate è da considerarsi a rischio di corruzione in relazione alle specifiche attività a cui è destinato.

Strutture aziendali a maggior rischio corruzione

STRUTTURA / SERVIZIO	ORGANIZZAZIONE AZIENDALE	RESPONSABILE
SC Sistemi Informativi Aziendali	Staff Direzione Generale	Dott. P. Colombo
SC Gestione Tecnico Patrimoniale	Direzione Amministrativa	Arch. M. Mastroianni
SC Affari Generali e Legali	Direzione Amministrativa	Avv. M. Longoni
SC Bilancio Programmazione Finanziaria e Contabilità	Direzione Amministrativa	Dott.ssa S. Trezzi
SC Gestione Risorse Umane	Direzione Amministrativa	Dott.ssa C. Milliaccio
SC Gestione Acquisti	Direzione Amministrativa	Dott.ssa V. Sganga

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	16 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

SC Accoglienza	Direzione Amministrativa	Dott. G. Rizzo
SC Ingegneria Clinica	Direzione Sanitaria	Ing. D. Motta
SC Farmacia	Direzione Sanitaria	Dott. M. Ruocco

I dirigenti e i responsabili di tali Strutture devono:

- Valorizzare la realizzazione di un efficace processo di gestione del rischio di corruzione in sede di formulazione degli obiettivi delle proprie unità organizzative;
- Partecipare attivamente al processo di gestione del rischio, coordinandosi opportunamente con il RPCT, e fornendo i dati e le informazioni necessarie per realizzare l'analisi del contesto, la valutazione, il trattamento del rischio e il monitoraggio delle misure;
- Curare lo sviluppo delle proprie competenze in materia di gestione del rischio di corruzione e promuovere la formazione in materia dei dipendenti assegnati ai propri uffici, nonché la diffusione di una cultura organizzativa basata sull'integrità;
- Assumersi la responsabilità dell'attuazione delle misure di propria competenza programmate nel PTPCT e operare in maniera tale da creare le condizioni che consentano l'efficace attuazione delle stesse da parte del loro personale (ad esempio, contribuendo con proposte di misure specifiche che tengano conto dei principi guida indicati nel PNA 2019, così come aggiornati ed integrati con il nuovo PNA 2022, e in particolare dei principi di selettività, effettività, prevalenza della sostanza sulla forma);
- Tener conto, in sede di valutazione delle performance, del reale contributo apportato dai dipendenti all'attuazione del processo di gestione del rischio e del loro grado di collaborazione con il RPCT.

## Gli Organismi Indipendenti di Valutazione (OIV)

Gli Organismi Indipendenti di Valutazione (OIV), tra i quali il Nucleo di Valutazione delle Prestazioni (NVP), e le strutture con funzioni analoghe, devono:

- Offrire, nell'ambito delle proprie competenze specifiche, un supporto metodologico al RPCT e agli altri attori, con riferimento alla corretta attuazione del processo di gestione del rischio corruttivo;
- Fornire, qualora disponibili, dati e informazioni utili all'analisi del contesto, alla valutazione e al trattamento dei rischi;
- Favorire l'integrazione metodologica tra il ciclo di gestione della performance e il ciclo di gestione del rischio corruttivo.

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	17 di 50



Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

## Strutture di vigilanza – Internal Audit

I RPCT possono avvalersi delle strutture di vigilanza ed audit interno, laddove presenti, per:

- Attuare il sistema di monitoraggio del PTPCT, richiedendo all'organo di indirizzo politico il supporto di queste strutture per realizzare le attività di verifica (audit) sull'attuazione e l'idoneità delle misure di trattamento del rischio;
- Svolgere l'esame periodico della funzionalità del processo di gestione del rischio.

## Soggetti coinvolti nel processo di adozione del PTPCT

Il Piano è stato predisposto dallo scrivente RPCT sulla base delle indicazioni contenute nella normativa vigente, da ultimo nel PNA 2022 deliberato dall'ANAC il 17/01/2023, nonché sulla base delle evidenze emerse nel corso dell'anno precedente, così come sintetizzate nella Relazione annuale pubblicata il sul sito Internet aziendale.

Per la predisposizione del documento, lo scrivente si è avvalso della collaborazione degli stakeholder interni, corrispondenti ai Direttori di Unità Operativa Complessa e dei membri del CAT, con particolare riferimento alla SC Controllo di Gestione per quanto riguarda le ricadute sulla performance organizzativa, e al Responsabile del Team di Internal Auditing per le ricadute riguardanti il tema dei controlli interni.

L'RPCT, si è altresì avvalso della collaborazione del Comitato di Coordinamento dei Controlli Interni, di cui è coordinatore, istituito nel 2022 in attuazione delle relativa linee guida regionali.

Il Piano sarà diffuso a tutti i dipendenti dell'Azienda attraverso comunicazione sul portale Intranet aziendale e sarà pubblicato sul sito Internet aziendale nell'apposita sotto sezione, così come previsto dal D. Lgs. 33/2013 e s.m.i.

# 2. La valutazione del rischio

## Nota metodologica

La valutazione del rischio presentata in questo documento è basata sull'allegato 1 della Delibera ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019.

## Identificazione del rischio

Sulla base di una prima ricognizione delle aree a rischio di corruzione, eseguita nel corso dell'anno 2013 e rinnovata negli anni seguenti, le attività e i processi lavorativi delle singole strutture competenti sono stati costantemente aggiornati, da ultimo nell'anno 2021 ovvero in seguito ad oltre un anno dal sopraggiungere dell'emergenza pandemica e pertanto in considerazione degli effetti dalla stessa prodotti, ed è previsto l'aggiornamento anche per il triennio 2023-2025. Tali attività sono state identificate raccogliendo le proposte dei

1	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	18 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

dirigenti, elaborate nell'esercizio delle proprie competenze e funzioni d'ufficio, e sono altresì annoverate nel Piano di Organizzazione Aziendale Strategico (POAS).

ATTIVITA' PROGRAMMATA per il triennio 2023-2025: verrà svolta per il 2023 una rivalutazione specifica del rischio, secondo la sopra descritta procedura ed al contempo in adesione alle indicazioni al riguardo rese dall'ANAC nell'ambito del nuovo PNA 2022, orientative delle amministrazioni in ordine alle modalità di valutazione e analisi del rischio, considerando il tema dell'utilizzo dei fondi e delle risorse derivati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), nonché con specifica attenzione all'ambito della contrattualistica scaturente dalle procedure semplificate di aggiudicazione previste dai vari provvedimenti normativi susseguitisi nel corso del periodo emergenziale pandemico, anche attraverso attività di revisione e adozione regolamentare guidata.

A prescindere dall'importanza delle attività identificate dai singoli direttori di struttura, l'esperienza internazionale e nazionale mostra che vi sono delle aree di rischio ricorrenti, rispetto alle quali potenzialmente tutte le pubbliche amministrazioni sono esposte. Quindi il legislatore ha già individuato delle particolari aree di rischio generali, ritenendole comuni a tutte le amministrazioni.

Queste aree sono elencate nell'art. 1, comma 16, della Legge 190/2012 e corrispondono a:

- adozione di provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario;
- affidamento di lavori, servizi e forniture nonché all'affidamento di ogni altro tipo di commessa o vantaggio pubblici disciplinato dal D. Lgs. n. 163 del 2006;
- > adozione di provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario.
- acquisizione e alla progressione del personale;

Queste aree di rischio comprendono procedimenti di:

- autorizzazione o concessione:
- scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al d.lgs. n. 163 del 2006;
- concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;
- concorsi e prove selettive per l'assunzione del personale e progressioni di carriera di cui all'articolo 24 del citato decreto legislativo n. 150 del 2009.

Per le suddette quattro aree di rischio è stata eseguita la mappatura dei processi.

La tabella seguente illustra la distribuzione dei processi a rischio nelle diverse SS.CC. aziendali.

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	19 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

		Valutazione della pertinenza del processo con le attività della struttura	Affari_Generali	Approvvigionamenti	Economico_Finanziaria	Farmacia_Ospedaliera	Ingegneria_Clinica	Logistica	Risorse_Umane	Sistemi_Informativi	Tecnico_Patrimoniale	UdO Territoriali	Controllo di gestione	Totale riga
Area	Codice	Descrizione				۷=0	lon p	ertin	ente,	1=Pe	ertine	nte		
	A1	Reclutamento	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2
A: acquisizione e	A2	Progressioni di carriera	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1
progressione del	A3	Conferimento di incarichi di collaborazione	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2
personale	A4	Valutazione performance e conseguente pagamento produttività	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
	B1	Definizione dell'oggetto dell'affidamento	0	0	0	0	1	0	0	1	1	0	0	3
	B2	Individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento	0	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	3
	В3	Requisiti di qualificazione	0	1	0	0	1	0	0	1	1	0	0	4
	B4	Requisiti di aggiudicazione	0	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	4
	B5	Valutazione delle offerte	0	1	0	0	1	0	0	1	1	0	0	4
	B6	Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	2
	В7	Procedure negoziate	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	3
B: affidamento di lavori,	B8	Affidamenti diretti	0	1	0	1	1	1	0	1	1	0	0	6
servizi e forniture	В9	Revoca del bando	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
	B10	Redazione del cronoprogramma	0	0	0	0	1	0	0	1	1	0	0	3
	B11	Varianti in corso di esecuzione del contratto	0	1	0	0	1	0	0	1	1	0	0	4
	B12	Subappalto	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2
	B13	Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
	B14	Esecuzione del contratto/applicazione penali	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
C: provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari	Cl	Provvedimenti di tipo autorizzatorio (incluse figure simili quali: abilitazioni, approvazioni, nulla-osta, licenze, registrazioni, dispense, permessi a costruire)	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
PRIVI di effetto economico diretto ed immediato per il	C2	Attività di controllo di dichiarazioni sostitutive in luogo di autorizzazioni (ad esempio in materia edilizia o commerciale)	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
destinatario	СЗ	Provvedimenti di tipo concessorio (incluse figure simili quali: deleghe, ammissioni)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
D: provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari CON effetto economico	DI	Concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
diretto ed immediato per il destinatario	D2	Convenzioni attive / sperimentazioni / erogazione prestazioni con regime non SSR Valutazione coerenza tariffe con copertura economica dei costi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
		Totale colonna	4	12	0	2	8	2	3	6	10	1	2	52

1	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
ı	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	20 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Sempre l'esperienza internazionale e nazionale mostrano che vi sono delle aree di rischio ricorrenti, rispetto alle quali potenzialmente tutte le pubbliche amministrazioni sanitarie sono esposte. Quindi il legislatore ha già individuato delle particolari <u>aree di rischio specifico</u>, ritenendole comuni a tutte le amministrazioni sanitarie.

Queste aree sono elencate nell'allegato 1 al Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2019 dell'ANAC e confermate dal nuovo PNA 2022, e sono le seguenti:

## > Attività libero professionale e liste d'attesa

per la quale si programma per il triennio 2023-2025 la revisione del regolamento aziendale per lo svolgimento dell'attività libero professionale intramuraria e intramuraria allargata (ALPI), in adesione ai principi dettati dalla linee guida regionali. Nel corso dell'anno 2022 è stato istituito apposito Gruppo di lavoro aziendale che ha condiviso la stesura della bozza di regolamento nelle sue parti e fasi, di cui se ne prevede l'adozione nel corso dell'anno 2023 a seguito dei necessari confronti in sede sindacale. Nel frattempo sono proseguite e continueranno le attività di controllo così come previste dal regolamento aziendale attuale, da parte dell'Ufficio Libera professione, a cui si aggiungono le richieste da parte dell'RPCT di report periodici relativi ai volumi di attività svolta dai singoli dipendenti e dei compensi percepiti, per un raffronto con i limiti stabiliti dalle disposizioni regolamentari ed al fine di valutare l'effettiva possibilità concessa al personale richiedente di svolgimento dell'attività alle medesime condizioni.

## Farmaceutica, dispositivi e altre tecnologie: ricerca sperimentazioni e sponsorizzazioni

al riguardo, in esito ad attività del tavolo di lavoro conclusasi nell'anno 2022, si è giunti con deliberazione n. 1061 del 29.12.2022 all'adozione del nuovo "Regolamento per l'approvazione delle sponsorizzazioni di eventi e di vario genere", nonché all'adozione di ulteriore apposito regolamento per la partecipazione ad eventi sponsorizzati da parte del personale in veste di discente. Pare significativa la previsione in detti regolamenti di potersi avvalere della consultazione di specifica Commissione Tecnica per la valutazione, nei casi di particolare complessità, in ordine alla sussistenza o meno di conflitto di interessi.

## > Attività conseguenti al decesso in ambito intraospedaliero

per questo ambito di rischio specifico si è proceduto da parte dell'RPCT ad una verifica diretta (documentata da corrispondenza intercorsa) con il coinvolgimento della Direzione Medica di Presidio e del DAPS, esitata in un riscontro favorevole delle attività oggetto di verifica, con l'effetto di ricondurre le procedure, a seguito del periodo emergenziale conclusosi, ad una fattiva adesione alle prescrizioni normative previste in materia. Si prevede per il triennio 2023/2025 un monitoraggio dell'attività con cadenza annuale.

1	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
ı	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	21 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Per ognuna delle aree a rischio (sia generico che specifico) così identificate sono stati, altresì, individuati i processi/attività ritenuti meritevoli di monitoraggio; essi, infatti, possono costituire fonte di responsabilità in ordine alle fattispecie di reato in precedenza esposte.

Si riportano di seguito pertanto i processi/attività che saranno oggetto di monitoraggio:

N. AREA	AREA SPECIFICA	UNITA' OPERATIVA	NUMERO DI PROCESSO	PROCESSO
1	ATTIVITA' LIBERO- PROFESSIONALE E LISTE DI ATTESA	Gestione Operativa; PGIRS; Direzioni	1	Istruttoria per la sussistenza dei presupposti e dei requisiti per l'autorizzazione all'esercizio delle attività libero-professionali
		Mediche di Presidio; Controllo di	2	Verifica equilibrio volumi attività istituzionale/libera-professione
		Gestione	3	Verifica del rispetto dei tempi di attesa
			4	Controllo e sanzioni
			5	Valutazione coerenza tariffe con copertura economica dei costi
2	FARMACEUTICA, DISPOSITIVI ED ALTRE TECNOLOGIE: RICERCA, SPERIMENTAZIO NI E SPONSORIZZAZI ONI	Gestione Operativa; Farmacia	1	Consumo farmaci e dispositivi
3	ATTIVITA' CONSEGUENTI AL DECESSO IN AMBITO OSPEDALIERO	Direzioni Mediche di Presidio	1	Gestione Camere Mortuarie

Do	ata redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	22 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

## Analisi del rischio

Per il triennio 2023-2025 si prevede lo svolgimento di un'attività di analisi e rivalutazione specifica del rischio, con il coinvolgimento diretto dei Responsabili delle varie Strutture aziendali rientranti sia nelle aree di rischio generico sia in quelle di rischio specifico sopra descritte.

Nello svolgimento di detta attività, mediante utilizzo di apposita checK-list da ridefinirsi, si procederà in considerazione delle indicazioni al riguardo rese dall'ANAC in occasione della deliberazione del nuovo PNA 2022, orientative delle amministrazioni verso specifiche modalità di valutazione e analisi del rischio che prevedano attenzioni sul tema dell'utilizzo dei fondi e delle risorse derivati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), nonché nell'ambito della contrattualistica scaturente dalle procedure semplificate di aggiudicazione, previste dai vari provvedimenti normativi susseguitisi nel corso del periodo emergenziale pandemico, anche attraverso attività di revisione e adozione regolamentare guidata.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: monitoraggio tramite controlli a campione ovvero strutturati per i diversi settori degli appalti (forniture di beni e servizi, lavori), anche al fine della rilevazione dei rischi e delle misure di contenimento degli stessi, del rispetto delle procedure standardizzate dalla normativa vigente per gli interventi finanziati con fondi derivanti dal PNRR (ad esempio sulle Case di Comunità), approvati da Regione Lombardia con appositi Decreti e autorizzati a livello ministeriale.

## Ponderazione del rischio

La maggioranza dei processi aziendali presenta un livello di rischio che si colloca nella zona a rischio medio/basso. Tuttavia sono state riconosciute alcune procedure con alta probabilità di comportamenti a rischio corruzione sebbene con basso impatto sul piano economico. Vi sono, inoltre, alcune situazioni nelle quali, a fronte di una probabilità valutata nella media, si possono associare impatti economici di alto valore.

L'analisi qui esposta può essere rappresentativa del così detto rischio residuo che si registra dopo una pervasiva applicazione delle misure di mitigazione. L'attività di gestione del rischio corruttivo iniziata nel 2013 in condizioni estemporanee, si è consolidata nel corso degli anni, grazie all'intensa attività di formazione del RPCT nell'assicurare ai responsabili delle unità operative il supporto più idoneo per superare le naturali resistenze al cambiamento.

La virtuosa sinergia con i Sistemi Informativi ha consentito di raggiungere un livello soddisfacente nella gestione del programma sulla Trasparenza amministrativa, anche grazie all'implementazione di automatismi nella pubblicazione di alcuni documenti aziendali (Delibere e determine).

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	23 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

MONITORAGGIO anno 2022: è stato infatti attivato nel novembre 2020 e implementato nel corso dell'anno 2021 e 2022 il sistema di predisposizione, proposizione, adozione e pubblicazione degli atti deliberativi della Direzione Generale e degli atti delegati ai Dirigenti (determine dirigenziali), attraverso applicativo informatico idoneo a certificare il processo e l'iter istruttorio di adozione, a beneficio della trasparenza nell'assunzione delle determinazioni aziendali.

In particolare nel corso dell'anno 2022 si è ottenuto miglioramento funzionale del predetto applicativo di proposizione e adozione dei provvedimenti aziendali e dirigenziali mediante implementazione di alcune funzioni di verifica, monitoraggio dello stato di avanzamento e di elaborazione dei reportistica, con l'effetto di una maggior tracciabilità e trasparenza. Sempre nel corso dell'anno 2022 è stata sviluppata la funzione di archiviazione e conservazione della documentazione mediante l'avvio della fascicolazione digitale in quattro Strutture di area amministrativa, quale sistema di conservazione documentale atto a garantire oltre ad una miglior gestione della documentazione aziendale anche maggior trasparenza e una più efficiente tracciabilità della stessa.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: è programmato per il corso del triennio un'ulteriore fase di sviluppo del sistema di adozione dei provvedimenti aziendali, anche mediante la pubblicazione automatica dei provvedimenti adottati. Così anche per il sistema di gestione documentale e fascicolazione è programmata un'ulteriore fase di sviluppo e ampliamento delle funzionalità, che coinvolga le atre Strutture dell'area amministrativa e tecnica (fascicolazione condivisa ed estensione dell'utilizzo del sistema a tutte le articolazioni aziendali, anche territoriali).

Ciò ha reso e continua a rendere sempre meno gravoso per i responsabili coinvolti nelle previsioni del PTPCT, e le ulteriori azioni programmate continueranno a renderlo sempre più agevole ed efficace, l'assolvimento degli obblighi in tema di anticorruzione, favorendo un significativo miglioramento della consapevolezza delle proprie procedure e delle criticità nascoste nelle loro articolazioni operative.

# 3. Trattamento del rischio

# Misure obbligatorie

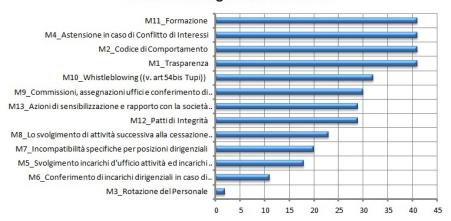
Per quanto riguarda l'opportunità di utilizzare le misure di mitigazione del rischio suggerite dal PNA, i Direttori delle UOC, dando specifico riscontro alle richieste a loro rivolte dall'RPCT con appositi questionari declinati per ogni settore d'attività, anche per l'anno 2022 hanno riconosciuto l'utilità delle tredici attività di prevenzione come riportato nel seguente grafico.

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	24 di 50

Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

## Misure di mitigazione del rischio



Misure obbligatorie e processi

Il grafico illustra la distribuzione delle misure di mitigazione ritenute utili che di seguito vengono declinate.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: detta attività di consultazione dei Responsabili delle varie Unità Operative in ordine all'importanza e all'efficacia delle varie misure di mitigazione del rischio, verrà svolta annualmente anche per il triennio 2023-2025 non soltanto al fine di un utile confronto e ritorno sul tema, ma anche in ragione di un accrescimento del coinvolgimento e della consapevolezza degli stessi sull'importanza dell'adozione e dell'attuazione di dette misure di mitigazione, in considerazione delle specificità delle proprie aree operative.

## Codice di comportamento

In data 22 gennaio 2014 è stato adottato il "Codice di comportamento dei dipendenti dell'Azienda di Desio e Vimercate" con la Delibera numero 57. Il codice aziendale recepisce il Decreto del Presidente della Repubblica del 16 aprile 2013, n. 62, il cui Codice Generale è stato integrato e adeguato per rispecchiare al meglio la realtà aziendale di un'Azienda Ospedaliera multi presidio. Si tratta di un documento aziendale dinamico, vale a dire che è soggetto a revisione e aggiornamento periodico in rapporto a nuove disposizioni di legge, nonché a suggerimenti dei dipendenti dell'azienda. Referente aziendale per il documento è il Presidente dell'Ufficio Provvedimenti Disciplinari (UPD).

La conoscenza e l'osservanza delle prescrizioni contenute nel documento rappresentano un requisito indispensabile all'instaurazione ed al mantenimento dei rapporti con l'Azienda e con i terzi in un contesto di assoluta trasparenza. In presenza di anomalie e/o comportamenti incongrui ed errati, il codice consente la proposizione di azioni correttive mirate secondo le previsioni indicate nel documento. L'Azienda si impegna ad organizzare ed a verificare il complesso delle proprie attività in modo tale che i destinatari del Codice

1	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	25 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

non commettano reati o illeciti che contrastino con l'interesse pubblico mettendo in pericolo l'immagine e la credibilità dell'Azienda stessa.

In data 12 febbraio 2021 il Codice di comportamento aziendale è stato aggiornato in base alla nuova denominazione dell'ASST, a cura dell'Ufficio Provvedimenti Disciplinari.

E' fatto obbligo a chiunque spetti di osservare e di far osservare il codice aziendale.

A partire dall'anno 2014, il RPCT ha stabilito un canale di comunicazione con il Presidente dell'UPD, tuttora in essere, al fine di ricevere un rapporto periodico riguardante il numero delle pratiche UPD aperte, i comportamenti contestati e le eventuali sanzioni comminate. I dati forniti dall'UPD sono stati analizzati al fine di identificare aree e comportamenti ricorrenti in modo da programmare eventuali iniziative di tipo preventivo. L'analisi dei dati è pubblicata nella Relazione di fine anno dal RPCT presente sul sito Internet aziendale.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il trimestre 2023-2025: così come puntualmente avvenuto per l'anno 2022, si ritiene fondamentale proseguire nell'acquisizione da parte dell'RPCT di dette informazioni in ordine all'attività dell'UPD e delle sanzioni comminate, aumentando la frequenza del flusso informativo, quanto più tempestivamente possibile in caso di irrogazione di sanzioni.

## Rotazione del personale

L'alternanza tra più professionisti nell'assunzione delle decisioni e nella gestione delle procedure, ove possibile può certamente risultare utile a ridurre il rischio che si possano creare relazioni particolari tra amministrazione ed utenti, con il conseguente consolidarsi di situazioni di privilegio e di risposte illegali improntate a collusione. La Legge 190 considera la rotazione in più occasioni: art. 1, comma 4, lett. E, art. 1, comma 5, lett. B e art. 1, comma 10, lett. b.

La rotazione del personale è inoltre prevista nell'ambito delle misure gestionali proprie del dirigente. Infatti, l'art. 16, comma 1, lett. I *quater*, del D. Lgs. n. 165 del 2001 prevede che i dirigenti dispongono con provvedimento motivato la rotazione del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva, come previsto dal Piano Nazionale Anticorruzione 2019, al paragrafo 1.2 "La rotazione straordinaria".

L'attuazione della misura richiede:

- la preventiva identificazione degli uffici e servizi che svolgono attività nelle aree a più elevato rischio di corruzione;
- l'individuazione, nel rispetto della partecipazione sindacale, delle modalità di attuazione della rotazione in modo da contemperare le esigenze dettate dalla legge con quelle dirette a garantire il buon andamento dell'amministrazione, mediante adozione di criteri generali;
- la definizione dei tempi di rotazione;
- per quanto riguarda il conferimento degli incarichi dirigenziali, il criterio di rotazione deve essere previsto nell'ambito dell'atto generale contente i criteri di conferimento degli incarichi dirigenziali approvato dall'autorità di indirizzo politico;

1	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
ı	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	26 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

- l'identificazione di un gruppo di professionisti esperti per lo svolgimento delle attività proprie di ciascun ufficio o servizio a rischio di corruzione; il livello di professionalità indispensabile è graduato in maniera differente a seconda del ruolo rivestito nell'unità organizzativa (responsabile o addetto);
- il coinvolgimento del personale in percorsi di formazione e aggiornamento continuo, anche mediante sessioni formative in house, ossia con l'utilizzo di docenti interni all'amministrazione, con l'obiettivo di creare competenze di carattere trasversale e professionalità che possano essere utilizzate in una pluralità di settori;
- lo svolgimento di formazione ad hoc, con attività preparatoria di affiancamento, per il dirigente neo-incaricato e per i collaboratori addetti, affinché questi acquisiscano le conoscenze e la perizia necessarie per lo svolgimento della nuova attività considerata area a rischio.

## L'attuazione della misura comporta che:

- per il personale dirigenziale addetto alle aree a più elevato rischio di corruzione, sarebbe preferibile che la durata dell'incarico fosse fissata al limite minimo legale; per il personale non dirigenziale, la durata di permanenza nel settore dovrebbe essere prefissata da ciascuna amministrazione secondo criteri di ragionevolezza, tenuto conto anche delle esigenze organizzative;
- per il personale dirigenziale operante nelle aree a maggior rischio, alla scadenza dell'incarico, la responsabilità dell'ufficio o del servizio dovrebbe essere di regola affidata ad altro dirigente, a prescindere dall'esito della valutazione riportata dal dirigente uscente;
- l'amministrazione ha il potere di mutare il profilo professionale di inquadramento del dipendente, nell'ambito delle mansioni equivalenti nell'ambito dell'area o qualifica di appartenenza;
- in caso di notizia formale di avvio di procedimento penale a carico di un dipendente (ad esempio perché l'amministrazione ha avuto conoscenza di un'informazione di garanzia o è stato pronunciato un ordine di esibizione ex art. 256 c.p.p. o una perquisizione o sequestro) e in caso di avvio di procedimento disciplinare per fatti di natura corruttiva, ferma restando la possibilità di adottare la sospensione del rapporto, l'amministrazione può predisporre la rotazione del dipendente;
- per il personale dirigenziale, l'amministrazione procede con atto motivato alla revoca dell'incarico in essere ed il passaggio ad altro incarico ai sensi del combinato disposto dell'art. 16, comma 1, lett. I quater, e dell'art. 55 ter, comma 1, del D. Lgs. n. 165 del 2001;
- per il personale non dirigenziale, l'amministrazione procede all'assegnazione ad altro servizio ai sensi del citato art. 16, comma 1, lett. l quater;
- per le categorie di personale di cui all'art. 3 del D. Lgs. n. 165 del 2001 si applicano le misure cautelari previste nell'ambito di ciascun ordinamento e, salvo disposizioni speciali, l'art. 3 della Legge n. 97 del 2001;
- l'applicazione della misura va valutata anche se l'effetto indiretto della rotazione comporta un temporaneo rallentamento dell'attività ordinaria dovuto al tempo necessario per acquisire la diversa professionalità;

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	27 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

- l'attuazione della mobilità, specialmente se temporanea, costituisce un utile strumento per realizzare la rotazione tra le figure professionali specifiche e gli enti di più ridotte dimensioni;
- nel caso di impossibilità di applicare la misura della rotazione per il personale dirigenziale, a causa di motivati fattori organizzativi, l'amministrazione applica la misura al personale non dirigenziale responsabile del procedimento oppure, in alternativa, affida l'espletamento del procedimento ad altra struttura (rotazione del procedimento).

Nell'attualità, quindi, la rotazione del personale si presenta come una misura di prevenzione non facilmente applicabile a causa di difficoltà riconducibili alla scarsità numerica del personale addetto alle attività amministrative nonché ai vincoli oggettivi (diverse e distinte competenze e profili professionali dei Dirigenti). La mappatura del rischio aziendale indica la presenza di un grado medio di rischio per tutte le UOC coinvolte dallo spettro della Legge 190/2012.

ATTIVITA' POROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: l'RPCT prosegue ed implementa il monitoraggio della scadenza degli incarichi del personale nei settori maggiormente a rischio, anche a mezzo dichiarazione semestrale sottoscritta da parte dei relativi Responsabili, riportante la rotazione avvenuta e/o i motivi della eventuale mancata attuazione.

## Formazione in tema di anticorruzione

Le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del D. Lgs. n. 165 del 2001 debbono programmare adeguati percorsi di formazione in tema di corruzione e trasparenza, tenendo presente una strutturazione su due livelli:

- livello generale, rivolto a tutti i dipendenti: riguarda l'aggiornamento delle competenze (approccio contenutistico) e le tematiche dell'etica e della legalità (approccio valoriale);
- livello specifico, rivolto al responsabile della prevenzione, ai referenti, ai componenti degli organismi di controllo, ai dirigenti e funzionari addetti alle aree a rischio: riguarda le politiche, i programmi e i vari strumenti utilizzati per la prevenzione e tematiche settoriali, in relazione al ruolo svolto da ciascun soggetto nell'amministrazione.

In qualità di responsabile scientifico, il RPCT ha programmato un modulo formativo di quattro ore di <u>livello generale</u> che è stato erogato in forma di evento residenziale accreditato per il personale amministrativo, sanitario e legale. L'evento formativo è accreditato nell'area ECM Etico/deontologica – Legale. Il corso di formazione è stato ripetuto nel corso del 2020 considerando che l'aggiornamento del personale sui temi in questione debba costituire un elemento di formazione permanente.

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	28 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

MONITORAGGIO anno 2022: nel corso dell'anno si è ripresa l'attività formativa diffusa, rivolta al personale maggiormente coinvolto dell'area amministrativa e tecnica, mediante la realizzazione di due eventi formativi aziendali a cura dell'RPCT, fruibili anche telematicamente, che hanno visto la partecipazione di oltre 70 discenti sia dell'area del comparto che della dirigenza.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: per il triennio si programma la realizzazione di eguali moduli formativi annuali, strutturati su due differenti livelli, considerando anche il grado di avanzamento conoscitivo del personale già precedentemente coinvolto.

#### Astensione in caso di Conflitto di Interessi

Il responsabile del procedimento e/o il titolare dell'ufficio competente, hanno l'obbligo di astenersi dall'adottare il provvedimento finale in caso di conflitto di interessi. I titolari degli uffici competenti hanno l'obbligo di astenersi dall'adottare atti endoprocedimentali nel caso di conflitto di interesse anche solo potenziale. Questa misura comporta, inoltre, il dovere di segnalazione a carico dei medesimi soggetti. La misura ha la finalità di evitare situazioni di potenziale conflitto di interessi.

MONITORAGGIO anno 2022: tramite controlli a campione l'RPCT ha riscontrato la regolare acquisizione, nei casi esaminati, della dichiarazione di insussistenza di conflitto d'interesse previamente all'affidamento di incarichi o funzioni per le quali si può verificare la sussistenza anche solo potenziale di conflitto d'interessi, come per la partecipazione alle commissioni di gara o di scelta del contraente e di selezione del personale, ovvero anche nel caso di autorizzazione allo svolgimento di attività extraistituzionale e per la partecipazione ad eventi sponsorizzati per i quali è stata esaminata la totalità delle richieste.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023/2025: si ritiene di proseguire nell'attività di controllo a campione nei predetti ambiti, assumendo particolare rilievo la possibilità di acquisire, in aggiunta, con cadenza semestrale una relazione da parte della Commissione Tecnica deputata allo svolgimento delle valutazioni di sussistenza o meno di conflitto d'interessi per i casi di particolare delicatezza e complessità, alla stessa indicati dai Responsabili dei vari procedimenti. Detta Commissione è stata costituita con l'adozione del nuovo Regolamento aziendale per il conferimento degli incarichi extra-istituzionali ex art. 165/2001, approvato con deliberazione aziendale n. 1064 del 29/12/2022.

## Svolgimento incarichi d'ufficio, attività ed incarichi extra-istituzionali

La misura ha lo scopo di evitare un'eccessiva concentrazione di potere su un unico centro decisionale, in riferimento a tutte le situazioni di potenziale conflitto d'interessi derivanti dagli incarichi o attività extra-istituzionali.

#### Consiste nell'individuazione:

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	29 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

- > degli incarichi vietati ai dipendenti delle amministrazioni pubbliche;
- dei criteri generali per disciplinare i criteri di conferimento e i criteri di autorizzazione degli incarichi istituzionali.

MONITORAGGIO anno 2022: oltre ad essere stato approvato con deliberazione n. 1064 del 29/12/2022 il nuovo regolamento aziendale in materia di autorizzazione allo svolgimento di incarichi extra-istituzionali, con la costituzione, quale punto di particolare interesse, della Commissione deputata alla valutazione di particolari casi complessi in ordine alla rilevazione di profili di conflitto di interessi, si è altresì provveduto a verifiche a campione (con convocazione e richiesta di chiarimenti agli interessati), sulla correttezza dell'iter istruttorio e alla sussistenza dei presupposti in ordine al rilascio di autorizzazioni verso dipendenti sia del comparto sia della dirigenza; attività svolta con la collaborazione del Servizio Ispettivo Aziendale (SIA) e documentata nei relativi verbali di seduta.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: è programmata la prosecuzione dei controlli a campione sulle richieste di autorizzazione ex art. 53 D. Lgs. 165/2001, nonché l'acquisizione di report semestrali in ordine all'attività svolta dalla citata Commissione tecnica deputata alla valutazione di particolari casi di complessa valutazione in ordine alla sussistenza di profili di conflitto di interessi.

## Svolgimento di attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro

Il c.d. pantouflage o revolving doors consiste nel divieto ai dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autorizzativi o negoziali per conto di una PA di svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri.

La misura ha lo scopo di evitare che, durante il periodo di servizio, il dipendente possa precostituirsi ad arte, delle situazioni lavorative vantaggiose e così sfruttare a proprio fine la sua posizione e il suo potere all'interno dell'amministrazione per ottenere un lavoro per lui attraente presso l'impresa o il soggetto privato con cui entra in contatto.

MONITORAGGIO anno 2022: nel corso dell'anno 2022 non sono stati accertati casi ritenuti necessitanti di verifica.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: più dettagliata specifica nelle comunicazioni di cessazione dal servizio della clausola che prevede il divieto di prestare attività lavorativa (sia a titolo subordinato che nel caso di lavoro autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto di lavoro. In adesione a specifiche indicazioni previste dal nuovo Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2022, si programma altresì l'attività di predisposizione di apposito modulo/dichiarazione da far sottoscrivere al dipendente in cessazione di rapporto di lavoro circa il rispetto delle misure restrittive e interditti in ordine alla prosecuzione dell'esercizio di attività lavorativa analoga presso altro datore di lavoro.

1	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	30 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Si programma, inoltre, attività di verifica da parte dell'RPCT mediante consultazione dell'Agenzia delle Entrate in ordine ai compensi diversi da quelli aziendali (una volta trascorso un significativo periodo di tempo), percepiti da alcuni dipendenti, nei casi ritenuti necessari.

# Commissioni, assegnazioni uffici e conferimento di incarichi (In caso di condanna per delitti contro la PA).

Consiste nel divieto di nominare come membri di commissioni di aggiudicazione di gare, in qualità di segretari, o funzionari di uffici preposti alla gestione di risorse finanziarie (etc.), soggetti che hanno riportato condanne, anche non passate in giudicato, per reati contro la PA (ai sensi del capo I Titolo II, secondo libro del c.p.).

La misura si pone l'obiettivo di evitare che, all'interno degli organi che sono deputati a prendere decisioni e ad esercitare il potere nelle amministrazioni, vi siano soggetti condannati (anche con sentenza non definitiva) per Reati e Delitti contro la PA. La misura è applicata per mezzo di attestazioni dei Direttori UOC Risorse Umane e Approvvigionamenti da produrre al RPCT entro trenta giorni dalla nomina dei membri di commissioni di aggiudicazione di gare, in qualità di segretari, o funzionari di uffici preposti alla gestione di risorse finanziarie.

MONITORAGGIO anno 2022: le relative dichiarazioni risultano regolarmente acquisite per i controlli a campione eseguiti. Nel corso dell'anno 2022, oltre ai controlli già svolti dall'RPCT e dalla SC Gestione Risorse Umane, è stata svolta sul punto ulteriore attività di verifica da parte del Servizio Ispettivo Aziendale, documentata con appositi verbali di seduta, nell'ambito di più procedure, di assunzione e di conferimento d'incarico direzionale.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: si proseguire con l'acquisizione delle dichiarazioni da parte dei dipendenti assegnatari di incarichi e dei membri esterni ed interni di commissioni di gara o di selezione del personale, attestante la sussistenza di cause di inconferibilità o incompatibilità. Si programma altresì' di proseguire con verifiche a campione sulla veridicità delle stesse anche a mezzo consultazione del Casellario Giudiziario, con l'ausilio del Servizio ispettivo Aziendale.

## Verifica dell'insussistenza di cause di incompatibilità e di inconferibilità

Il D. Lgs 39/2013 prevede e disciplina una serie articolata di cause di inconferibilità e incompatibilità, con riferimento alle seguenti tipologie di incarichi rilevabili presso questa ASST:

- Incarichi amministrativi di vertice quali:
  - Direttore Generale
  - Direttore Sanitario

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	31 di 50



Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

- Direttore Socio sanitario
- Direttore Amministrativo
- Incarichi dirigenziali quali i seguenti:
  - Direttore di Dipartimento
  - Direttore di struttura complessa
  - Responsabile di struttura semplice dipartimentale
  - Responsabile di struttura semplice
  - Titolare di Posizione Organizzativa.

L'art. 15 del D. Lgs. 39/2013 dispone che: «Il responsabile del Piano anticorruzione di ciascuna amministrazione pubblica, ente pubblico e ente di diritto privato in controllo pubblico, di seguito denominato «responsabile», cura, anche attraverso le disposizioni del Piano anticorruzione, che nell'amministrazione, ente pubblico e ente di diritto privato in controllo pubblico siano rispettate le disposizioni del presente decreto sulla inconferibilità e incompatibilità degli incarichi. A tale fine il responsabile contesta all'interessato l'esistenza o l'insorgere delle situazioni di inconferibilità o incompatibilità di cui al presente decreto».

Il legislatore ha inoltre stabilito i requisiti di onorabilità e moralità richiesti per ricoprire incarichi dirigenziali e assimilati fissando all'art. 3 del D. Lgs. 39/2013 il divieto ad assumere incarichi in caso di <u>sentenza di condanna anche non definitiva per reati contro la pubblica amministrazione</u>. La durata della inconferibilità può essere perpetua o temporanea, in relazione all'eventuale sussistenza della pena accessoria dell'interdizione dai pubblici uffici e alla tipologia del reato.

Tutti i soggetti sopra elencati hanno l'obbligo di rilasciare, all'atto di nomina, una dichiarazione sulla insussistenza delle situazioni di inconferibilità o incompatibilità prevista dal D. Lgs. 39/2013. Tale dichiarazione è condizione di efficacia dell'incarico come previsto dall'art.20, comma 4 del succitato decreto.

La violazione della disciplina comporta la nullità degli atti di conferimento di incarichi e la risoluzione del relativo contratto come previsto dall'art. 17del medesimo decreto.

La Delibera ANAC n. 833 del 3 agosto 2016 evidenzia che "tale dichiarazione non vale ad esonerare chi ha conferito l'incarico dal dovere di accertare, nel rispetto dei principi di buon andamento e di imparzialità di cui al citato art. 97 Cost., i requisiti necessari alla nomina, ovvero, per quanto qui rileva, l'assenza di cause di inconferibilità e di incompatibilità in capo al soggetto che si vuole nominare. In altre parole, l'amministrazione conferente è tenuta ad usare la massima cautela e diligenza nella valutazione della dichiarazione richiesta all'art.20, in quanto non è escluso che questa sia mendace, e ciò anche a prescindere dalla consapevolezza del suo autore circa la sussistenza di una delle cause di inconferibilità o di incompatibilità".

Schema di procedura operativa "Conferimento degli incarichi"

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	32 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

- La preventiva acquisizione della dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità o incompatibilità da parte del destinatario dell'incarico;
- La successiva verifica da parte della UOC Risorse Umane della insussistenza di tali cause, da esperire entro un congruo arco temporale;
- Il conferimento dell'incarico solo all'esito negativo della suddetta verifica;
- La pubblicazione contestuale dell'atto di conferimento dell'incarico e della dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità o incompatibilità;
- L'archiviazione dell'esito della verifica e della dichiarazione nel fascicolo personale del destinatario dell'incarico;
- La comunicazione all'RPCT dell'esito positivo della suddetta verifica.

Considerato che la dichiarazione sull'insussistenza di una delle cause di inconferibilità costituisce condizione di efficacia dell'incarico, l'ANAC ha ritenuto "altamente auspicabile che il procedimento di conferimento dell'incarico si perfezioni solo all'esito della verifica, da parte dell'organo di indirizzo e della struttura di supporto, sulla dichiarazione resa dall'interessato, da effettuarsi tenendo conto degli incarichi risultanti dal curriculum vitae allegato alla predetta dichiarazione e dei fatti notori comunque acquisiti".

Nelle linee guida di cui alla citata Delibera n. 833 del 2016 si sottolinea che il legislatore ha attribuito al RPCT, che venga a conoscenza del conferimento di un incarico in violazione delle norme del D. Lgs. 39/2013, il potere di avvio del procedimento di accertamento e di verifica della situazione di inconferibilità, di dichiarazione della nullità dell'incarico e il potere di applicare la sanzione inibitoria nei confronti dell'organo che ha conferito l'incarico.

MIONITORAGGIO anno 2022: sono stati acquisiti e verificati le dichiarazioni di assenza di cause di inconferibilità e di incompatibilità nell'ambito delle assunzioni/stipula del contratto o dell'incarico, anche mediante consultazione del Casellario Giudiziario.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: con deliberazione aziendale n. 287 del 4.04.2022 è stato approvato il nuovo regolamento in materia di inconferibilità degli incarichi ai sensi del richiamato D. Lgs. 39/2013. In attuazione dello stesso si prevede la prosecuzione delle verifiche a campione delle dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità e di inconferibilità, di cui si dovrà dare conto nel provvedimento di assunzione/stipula del contratto o dell'incarico. Verifiche da svolgersi anche a mezzo consultazione del Casellario Giudiziario.

## Tutela del segnalante (whistleblower)

Tutti i dipendenti dell'Azienda sono liberi di inoltrare al RAT segnalazioni di comportamenti inquadrabili nell'ambito della corruzione. Le segnalazioni devono essere inoltrate esclusivamente tramite la posta elettronica aziendale utilizzando l'indirizzo riportato nel presente documento. Gli eventuali documenti allegati alla e-mail devono essere forniti in formato elettronico non modificabile (pdf o compatibile).

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	33 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Le segnalazioni devono contenere le generalità del segnalatore. Non saranno prese in considerazione le segnalazioni anonime o verbali.

In ottemperanza con quanto previsto dal comma 51 della Legge n. 190 del 6.11.2012, l'Azienda tutela il dipendente pubblico che segnala illeciti.

Le segnalazioni inviate all'indirizzo di posta elettronica del RPCT sono protette da riservatezza garantita dallo scrivente RPCT, quale unico soggetto autorizzato alla lettura della casella postale elettronica in ricezione delle segnalazioni.

MONITORAGGIO anno 2022: l'RPCT prosegue con il mantenimento del registro riservato e con l'invio annuale delle segnalazioni ricevute e con l'esito delle stesse alla competente struttura Controlli di regione Lombardia, con le modalità dalla stessa richieste.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: mantenimento e miglioramento del registro repertorio riservato, gestito direttamente dall'RPCT e prosecuzione con invio annuale alla competente struttura Controlli regionale.

## Patti di Integrità

Si tratta di un documento che la stazione appaltante richiede ai partecipanti alle gare e permette un controllo reciproco e sanzioni per il caso in cui qualcuno dei partecipanti cerchi di eluderlo. La misura ha lo scopo di garantire la diffusione di valori etici, valorizzando comportamenti eticamente adeguati per tutti i concorrenti. L'Azienda adotta i "Patti di Integrità" predisposti da Regione Lombardia. Responsabile dell'adozione dei Patti di Integrità è il Direttore UOC Approvvigionamenti.

MONITORAGGIO anno 2022: la clausola di salvaguardia viene regolarmente applicata.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: si ritiene di proseguire con l'applicazione in avvisi, bandi, lettere di invito riferite all'affidamento di lavori, forniture e servizi, convenzioni, nonché sponsorizzazioni, della clausola di salvaguardia, nonché con l'inserimento in tutti i contratti, convenzioni, incarichi, della clausola con cui l'aggiudicatario si obbliga a comunicare all'ASST, in corso di esecuzione del contratto e per tutta la sua durata, eventuali carichi pendenti per reati nei confronti della pubblica amministrazione.

## Azioni di sensibilizzazione e rapporto con la società civile

Consiste nell'attivare forme di consultazione con la società civile e consente di assicurare la creazione di un dialogo con l'esterno per implementare un rapporto di fiducia e che possono portare all'emersione di fenomeni corruttivi altrimenti "silenti".

Analogamente a quanto già realizzato negli anni precedenti, il RPCT organizzerà le "Giornate della Trasparenza" per sensibilizzare la società civile sui temi della prevenzione della corruzione e sulla trasparenza amministrativa e l'integrità dei dipendenti della pubblica amministrazione.

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	34 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Le giornate saranno aperte a tutta la cittadinanza delle aree geografiche che insistono sui diversi ospedali dell'Azienda, con riferimento logistico ai tre presidi ospedalieri principali, vale a dire l'Ospedale di Vimercate, l'Ospedale di Desio e l'Ospedale di Carate Brianza.

Le giornate di sensibilizzazione saranno organizzate anche annualmente anche per il triennio 2023-2025 in collaborazione con il Responsabile dell'Ufficio Comunicazione dell'Azienda, in date da definire.

## Monitoraggio e Controlli interni

Tutte le attività connesse allo svolgimento dei processi descritti per le aree a rischio, sono costantemente presidiati dai Direttori delle rispettive Unità Operative Complesse. Ogni Direttore è responsabile dei controlli interni alla propria struttura.

L'RPCT attua controlli interni a campione secondo le seguenti modalità:

## A) Richiesta di copia di atti – fascicoli

Il RPCT può inoltrare richiesta scritta di copia degli atti – fascicoli per i quali non sia già resa obbligatoria la pubblicazione nel sito internet aziendale dedicato alla "Amministrazione Trasparente". Questa modalità costituisce un'attività pianificata che ha lo scopo di verificare su campioni casuali la corretta applicazione dell'attuale normativa vigente in tema di prevenzione della corruzione.

#### B) Sopralluogo programmato

Questa modalità di controllo costituisce un'estensione della precedente e si realizza nel sopralluogo presso una delle unità delle aree a rischio per svolgere un'attività di verifica della corretta applicazione dell'attuale normativa vigente in tema di prevenzione della corruzione.

Tale verifica può riguardare una pratica – fascicolo specifico oppure può focalizzare l'attenzione sulle modalità organizzative riguardanti uno specifico processo della struttura visitata. Come previsto dal PNA questa attività si può realizzare anche attraverso la presenza del RPCT in qualità di osservatore alle attività proprie delle unità delle aree a rischio, come per esempio la partecipazione ai lavori della commissione d'esame per la selezione del personale oppure la partecipazione ai lavori della commissione di gara per l'affidamento di appalti, etc.

Anche questa modalità costituisce un'attività programmata e pianificata.

## C) Sopralluogo non programmato

Questa modalità di controllo può essere attivata in risposta alla ricezione di segnalazioni riguardanti comportamenti illeciti oppure a fronte di indagini avviate dall'autorità giudiziaria.

Per le modalità del sopralluogo programmato e non programmato, il RPCT può avvalersi della compresenza di personale aziendale di propria scelta con funzioni di tipo amministrativo, scegliendo in via prioritaria fra i membri del CAT. Il RPCT può utilizzare le tre

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	35 di 50



Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

modalità di controllo sopra riportate non solo per le UOC maggiormente esposte a rischio di corruzione ma anche per le strutture complesse, semplici dipartimentali e semplici di tipo sanitario in tutte le articolazioni aziendali (presidi ospedalieri e ambulatori territoriali).

Per tutte le tre modalità sopra riportate, il RPCT produce una tempestiva relazione che sarà inviata al direttore della struttura controllata, alla Direzione Strategica e agli eventuali altri soggetti interessati, sia interni che esterni all'azienda. Tutte le attività svolte durante l'anno saranno rendicontate nella relazione annuale.

MONITORAGGIO per il 2022: è risultato di particolare utilità la costituzione nell'anno 2022 del nuovo Servizio ispettivo Aziendale, con il coinvolgimento dei Direttori della SC Affari Generali e Legali e della SC Sistemi Informativi Aziendali, nonché di collaboratori responsabili d'area delle anzidette strutture e della S.C. Gestione Risorse Umane, riunitosi mensilmente e la cui attività di monitoraggio e verifica risulta documentata nei relativi verbali di seduta.

Altro elemento di rilievo è costituito dal Comitato di Coordinamento dei Controlli Interni, coordinato dall'RPCT e riunitosi nel corso dell'anno 2022 con l'obiettivo di aggiornare la mappatura dei controlli interni in corso, al fine di far emergere eventuali sovrapposizioni o aree scoperte.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: prosecuzione delle attività di monitoraggio, valorizzando la sinergia con i predetti organismi aziendali (Servizio Ispettivo Aziendale e Comitato di coordinamento dei controlli interni), anche attraverso specifici audit periodici, sia in autonomia che attraverso la collaborazione con il servizio di internal auditing.

## **Internal Auditing**

Le attività connesse alla prevenzione della corruzione e degli atti illeciti previsti dal presente Piano saranno realizzate in accordo con analoghe iniziative predisposte dal Responsabile del Team di Internal Auditing e riportate nel Piano di Internal Auditing.

Le attività di controllo dell'RPCT, già previste da ANAC, saranno quindi maggiormente coordinate con quelle del Team di Internal Auditing in modo da sviluppare sinergie finalizzate al miglioramento della cultura dell'integrità e del monitoraggio puntuale e sistematico delle attività a maggior rischio di comportamenti illeciti.

MONITORAGGIO anno 2022. Nel corso dell'anno 2022, in particolare, il Team di Internal Auditing ha svolto attività di auditing nelle seguenti aree:

PAC immobilizzazioni, in collaborazione con il team PAC aziendale, ponendo il focus sulla raccolta di informazioni utili alla ridefinizione della procedura "Piano Investimenti" e approfondendo in ordine all'effettiva attuazione in particolare della funzione "controlli", delle procedure su acquisizione e manutenzione delle immobilizzazioni, coinvolgendo l'Ingegneria Clinica, i Sistemi Infirmativi, l'area Approvvigionamenti e Logistica e l'area Tecnico patrimoniale;

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	36 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

- PAC rimanenze, sempre in collaborazione con il Team PAC, ponendo il focus sull'effettiva attuazione dei controlli previsti dalle procedure sulla gestione delle rimanenze nei magazzini di primo e secondo livello, coinvolgendo l'area degli Approvvigionamenti e Logistica, della Farmacia e del Servizio Infermieristico aziendale;
- Accettazione di donazioni liberali, in collaborazione con l'RPCT, ponendo il focus sull'applicazione della disciplina prevista dal regolamento aziendale in materia, nonché delle indicazioni fornite dall'ORAC, anche sotto l'aspetto della trasparenza e quindi in ordine ai relativi obblighi di pubblicazione;
- Gestione paziente deceduto in ambito ospedaliero, con il coinvolgimento delle Direzioni Mediche di Presidio.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: prosecuzione e implementazione dell'attività di internal auditing secondo il nuovo regolamento aziendale approvato con deliberazione n. 107 del 18.02.2022, nonché in attuazione del nuovo piano di audit interni. Valorizzazione della presenza all'interno del team di internal auditing dell'RPCT mediante suo coinvolgimento diretto in particolare per gli audit programmati nelle aree di rischio generico e specifico.

# 4. Trasparenza

Con il presente programma per la trasparenza e l'integrità, l'ASST intende dare attuazione al principio della trasparenza recentemente riordinato dal D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni". La disciplina sulla trasparenza nelle pubbliche amministrazioni è stata oggetto, negli ultimi tempi, di penetranti interventi normativi.

Innanzitutto, il 28 novembre 2012 è entrata in vigore la legge 6 novembre 2012, n. 190, "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", che ha fatto del principio di trasparenza uno degli assi portanti delle politiche di prevenzione della corruzione, e ha previsto che le amministrazioni elaborino i Piani triennali di prevenzione della corruzione. La legge ha conferito, inoltre, una delega al governo ai fini dell'adozione di un decreto legislativo per il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.

In attuazione della delega contenuta nella Legge 190/2012 sopra citata, il Governo ha adottato il D. Lgs. n. 33/2013 in cui, nel ribadire che la trasparenza è intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, è stato evidenziato che essa è finalizzata alla realizzazione di una amministrazione aperta e al servizio del cittadino (art.1, c.2, D. Lgs. n. 33/2013). Nel decreto è specificato che le misure del Programma triennale della trasparenza e

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	37 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

dell'integrità sono collegate al Piano triennale della prevenzione della corruzione e che, a tal fine, il Programma costituisce, di norma, una sezione di detto Piano.

Il D. Lgs. n. 33/2013 è di rilevante impatto sull'intera disciplina della trasparenza. Tale provvedimento ha complessivamente operato una sistematizzazione dei principali obblighi di pubblicazione vigenti, introducendone anche di nuovi, e ha disciplinato per la prima volta l'istituto dell'accesso civico (art. 5). Esso è intervenuto sui Programmi triennali per la trasparenza e l'integrità, modificando la disciplina recata dall'art. 11 del D. Lgs. n. 150/2009, anche al fine di coordinare i contenuti del Programma con quelli del Piano triennale di prevenzione della corruzione e del Piano della performance. In particolare, sono stati precisati i compiti e le funzioni dei Responsabili della trasparenza e degli OIV ed è stata prevista la creazione nella home page del sito internet istituzionale degli enti della sezione «Amministrazione trasparente», che sostituisce la precedente sezione «Trasparenza, valutazione e merito» prevista dall'art. 11, c. 8, del D. Lgs. n. 150/2009.

Nello specifico, la nuova sezione è articolata in sotto-sezioni di primo e di secondo livello corrispondenti a tipologie di dati da pubblicare, come indicato nell'allegato 1 – Sezione Amministrazione Trasparente – Elenco degli obblighi di pubblicazione, della delibera ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016.

Il pieno rispetto degli obblighi di trasparenza, infatti, oltre che costituire livello essenziale delle prestazioni erogate, rappresenta un valido strumento di diffusione e affermazione della cultura delle regole, nonché di prevenzione e di lotta ai fenomeni corruttivi.

Viene assicurata la piena accessibilità, in particolare, ai dati relativi alle risorse utilizzate dall'amministrazione nell'espletamento delle proprie attività – la cui "buona gestione" dà attuazione al valore costituzionale del buon andamento della pubblica amministrazione – e alle modalità di gestione di tali risorse, a partire da quelle umane. In quest'ottica viene data piena attuazione alla previsione di pubblicazione dei curriculum vitae, retribuzioni ed altri dati relativi al personale degli uffici di supporto agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di quello dirigenziale e di quello non dirigenziale.

La trasparenza ha lo scopo di favorire la partecipazione dei cittadini all'attività dell'Azienda ed è funzionale a tre scopi:

- Sottoporre al controllo diffuso ogni fase del ciclo di gestione della performance per consentirne il miglioramento;
- Assicurare la conoscenza, da parte dei cittadini, dei servizi resi dalle amministrazioni, delle loro caratteristiche quantitative e qualitative nonché delle loro modalità di erogazione;
- Prevenire fenomeni corruttivi e promuovere l'integrità.

La trasparenza viene assicurata, non soltanto sotto un profilo "statico", consistente essenzialmente nella pubblicità di categorie di dati, così come prevista dalla legge, per finalità di controllo sociale, ma anche sotto un profilo "dinamico" direttamente correlato alla performance. La pubblicità dei dati inerenti all'organizzazione e all'erogazione dei servizi al pubblico, infatti, deve inserirsi strumentalmente nell'ottica di fondo del miglioramento continuo dei servizi pubblici erogati dall'Azienda, connaturato al ciclo della

1	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	38 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

performance anche grazie al necessario apporto partecipativo dei portatori di interesse, ossia gli stakeholder. A tal fine il presente programma è posto in relazione al ciclo di gestione della performance e deve di conseguenza consentire la piena conoscibilità di ogni componente del Piano e dello stato della sua attuazione, mettendo a disposizione di tutti i cittadini dati chiave sull'andamento dell'amministrazione.

Per il buon andamento dei servizi pubblici e la corretta gestione delle relative risorse, la pubblicazione on line dei dati deve consentire a tutti i cittadini un'effettiva conoscenza dell'azione dell'Azienda con il fine di sollecitare e agevolare modalità di partecipazione e coinvolgimento della collettività.

Con riferimento alla legalità e alla cultura dell'integrità, la pubblicazione delle informazioni pubbliche comprende anche, oltre la pubblicazione del Codice di comportamento dei dipendenti dell'Azienda, la pubblicazione delle Tipologie di procedimento svolte da ciascuna Struttura, con relative scadenze, modalità di adempimento dei procedimenti, atti e documenti che l'istante ha l'onere di produrre a corredo dell'istanza, Responsabili dei procedimenti, responsabili di istruttoria e altro.

L'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione), con deliberazione n. 1310 del 28 dicembre 2016, ha redatto le "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D. Lgs. 33/2013 come modificato dal D. Lgs. 97/2016". Tale delibera fornisce, fra l'altro, le principali indicazioni riguardanti gli obblighi di pubblicazione concernenti l'organizzazione, le attività, l'uso delle risorse pubbliche, le prestazioni offerte e i servizi erogati nonché gli obblighi di pubblicazione in settori speciali. Il documento definisce inoltre le caratteristiche e le funzioni del nuovo accesso civico "generalizzato" che si affianca al preesistente accesso civico "semplice".

Il programma per la trasparenza costituisce uno degli elementi fondamentali nella rinnovata visione legislativa del ruolo delle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni devono dichiarare e pubblicizzare i propri obiettivi, costruiti in relazione alle effettive esigenze dei cittadini, i quali, a loro volta, devono essere messi in grado di valutare se, come, quando e con quali risorse quegli stessi obiettivi vengono raggiunti. La pubblicizzazione dei dati sui siti delle amministrazioni rende conoscibili i risultati raggiunti.

Questo programma indica le principali azioni e le linee di intervento che l'Azienda intende seguire nell'arco del triennio 2022-2024 in tema di trasparenza.

# Obiettivi generali del Programma

Attraverso il programma e la sua concreta attuazione, l'amministrazione intende realizzare i seguenti obiettivi:

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	39 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

- la trasparenza quale accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività dell'amministrazione, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sulle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse;
- la piena attuazione del diritto alla conoscibilità consistente nel diritto riconosciuto a chiunque di conoscere, fruire gratuitamente, utilizzare e riutilizzare documenti, informazioni e dati pubblicati obbligatoriamente;
- l'integrità, l'aggiornamento costante, la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la comprensibilità, l'omogeneità, la facile accessibilità, la conformità agli originali dei documenti, delle informazioni e dei dati pubblici relativi all'attività ed all'organizzazione amministrativa;
- il libero esercizio dell'accesso civico "semplice" quale diritto riconosciuto a chiunque di richiedere documenti, informazioni e dati obbligatoriamente conoscibili qualora non siano stati pubblicati;
- il libero esercizio dell'accesso civico "generalizzato" quale diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione obbligatoria, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall'articolo 5-bis del D. Lgs. 97/2016;

Gli obiettivi di cui sopra hanno la funzione precipua di indirizzare l'azione amministrativa ed i comportamenti degli operatori verso:

- elevati livelli di trasparenza dell'azione amministrativa e dei comportamenti di dipendenti e funzionari pubblici;
- lo sviluppo della cultura della legalità e dell'integrità nella gestione del bene pubblico.

Il presente documento indica le <u>modalità di attuazione</u> degli obblighi di trasparenza adottate dall'Azienda, le <u>strutture</u> coinvolte e i corrispondenti <u>direttori</u> di struttura responsabili della produzione e pubblicazione delle informazioni, unitamente ai <u>tempi di attuazione</u> degli obblighi ivi compreso l'aggiornamento del sito web istituzionale.

Sono inoltre riportate le <u>misure organizzative</u> previste per verificare l'efficacia dell'attuazione del programma.

Il documento specifica infine gli obiettivi generali da integrare nel <u>Piano delle</u> <u>Performance</u>, avvalorando il significato di trasparenza come area strategica organizzativa e individuale della pubblica amministrazione.

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	40 di 50



Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

# Modalità di attuazione degli obblighi di pubblicazione

Al fine di garantire un processo continuo di miglioramento verso la massima trasparenza per una buona amministrazione aziendale, risulta indispensabile che ogni professionista fornisca l'apporto relativo alla propria area specifica di conoscenza e responsabilità nel cammino intrapreso.

I contenuti dell'obbligo sono stati individuati conformemente a quanto previsto relativamente agli ambiti soggettivi di applicazione degli obblighi.

MONITORAGGIO anno 2022: per ogni singolo obbligo previsto dalla delibera ANAC 28.12.2016, n. 1310, in aggiornamento a quanto già svolto negli anni precedente, nel 2022 è stato avviato da parte dell'RPCT un'attività di miglioramento in ordine alle specificazioni dei tempi di pubblicazione sul sito web istituzionale dei dati e dei documenti soggetti a relativo obbligo, con il coinvolgimento dei Responsabili della pubblicazione.

Nel corso dei primi mesi dell'anno 2022 è stata quindi individuata -ai sensi dell'art. 10 del D.lgs. 33/2013 come novellato dal D.lgs. 97/2016- la Struttura aziendale competente alla predisposizione del contenuto, il nominativo del responsabile della trasmissione e parallelamente la Struttura aziendale competente alla pubblicazione ed il nominativo del responsabile della stessa, con la relativa responsabilità di monitoraggio dell'aggiornamento da garantire (v. Allegato 2).

<u>ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025:</u> si programma la prosecuzione del processo virtuoso instaurato nel corso dell'anno 2021 e consolidatosi nell'anno 2022 di revisione continua delle relative check list (obblighi di pubblicazione e tempistiche) con il coinvolgimento dei vari responsabili della pubblicazione.

Si prevede altresì l'introduzione di un'attività di controllo e monitoraggio svolta dall'RPCT e dal personale a supporto, con cadenza costante (semestrale), attraverso la consultazione delle varie sezioni del sito web istituzionale a iniziare dalla sezione "Amministrazione Trasparente", sia in ordine alla completezza delle informazioni pubblicate, sia in ordine al formato e alle caratteristiche tecniche con il supporto della UOC Sistemi informativi aziendali.

Si precisa che i nominativi elencati nell'allegato 2) risultano i responsabili in carica all'atto della redazione del presente Piano; eventuali variazioni in corso d'anno non comporteranno la revisione del documento e verranno inserite nell'aggiornamento riferito all'annualità successiva a quella di riferimento.

Il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge è ricompreso nella responsabilità dirigenziale.

Nella pubblicazione sul sito dei documenti e delle informazioni rilevanti, l'Azienda ha rispettato le indicazioni circa le modalità di pubblicazione e circa i dati da pubblicare per le varie aree di attività, che sono contemplate e descritte dal D.lgs. n. 33/2013.

L'attuazione degli obblighi in materia di trasparenza si connota quale opportunità aziendale verso una amministrazione operante in maniera eticamente corretta e che persegue obiettivi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione, curando gli adempimenti di trasparenza, seguendo le indicazioni contenute nell'Allegato A) al D.lgs. n.

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	41 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

33/2013, nonché nelle delibere ANAC, con particolare riferimento alle informazioni essenziali che le stazioni appaltanti pubbliche devono pubblicare sulla sezione "Amministrazione trasparente" del proprio sito ai sensi dell'art. 1, c. 32, della L. n. 190/2012.

La virtuosa sinergia con i Sistemi Informativi ha consentito di raggiungere un livello soddisfacente nella gestione del programma sulla Trasparenza amministrativa, anche grazie all'implementazione di automatismi nella pubblicazione di alcuni documenti aziendali (Delibere e determine).

MONITORAGGIO anno 2022: è stato infatti ulteriormente implementato nel corso dell'anno 2022, mediante attivazione di funzioni di monitoraggio dello stato di avanzamento ed estrazione di report degli atti adottati o in corso di lavorazione, il sistema di predisposizione, proposizione, adozione e pubblicazione degli atti deliberativi della Direzione Generale e degli atti delegati ai Dirigenti (determine dirigenziali), attraverso applicativo informatico idoneo a certificare il processo e l'iter istruttorio di adozione, a beneficio della trasparenza nell'assunzione delle determinazioni aziendali.

Sempre nel corso del 2022 è stato altresì implementato il nuovo sistema di protocollazione della corrispondenza e dei documenti, unitamente al nuovo sistema di gestione documentale e di fascicolazione, quest'ultimo attivo presso quattro Uffici dell'area amministrativa, atto a garantire oltre ad una miglior gestione della documentazione aziendale anche una più efficiente tracciabilità della stessa.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: proseguirà per il corso del triennio l'attività di sviluppo del sistema di adozione dei provvedimenti aziendali, anche mediante la pubblicazione automatica dei provvedimenti adottati. Così anche per il sistema di gestione documentale e fascicolazione è programmata un'ulteriore fase di sviluppo e ampliamento delle funzionalità (fascicolazione condivisa per i vari uffici dell'area amministrativa e tecnica e con la Direzione Aziendale - estensione dell'utilizzo del sistema a tutte le articolazioni aziendali, anche territoriali - Distretti).

# Monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di pubblicazione

La trasparenza rappresenta, come detto, uno strumento fondamentale per la prevenzione della corruzione e per l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa, in quanto permette di:

- conoscere il nominativo del responsabile per ciascun procedimento amministrativo e, più in generale, per ciascuna area di attività dell'amministrazione;
- attuare forme di responsabilizzazione dei funzionari;
- conoscere i presupposti per l'avvio e lo svolgimento del procedimento e l'esistenza di eventuali "blocchi" anomali del procedimento stesso;
- visionare i provvedimenti adottati e valutarne efficienza, efficacia e congruità;
- conoscere il modo in cui le risorse pubbliche sono impiegate e valutare possibili deviazioni verso finalità improprie.

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	42 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Ai sensi dell'art. 43, comma 1, del D.lgs. 33/2013 il Responsabile della Trasparenza svolge stabilmente, in collaborazione con il CAT, un'attività periodica di monitoraggio e controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione in capo ai Dirigenti e Responsabili degli uffici e delle strutture interessate, segnalando gli esiti di tale controllo alla Direzione Strategica e al Nucleo di Valutazione deputato alla Vigilanza. Di norma il RPCT svolge verifiche almeno semestrali, direttamente sul sito aziendale, in merito agli adempimenti degli obblighi di pubblicazione, anche a mezzo audit verbalizzati e sottoscritti con i rispettivi responsabili indicati nell'allegato 2 al PTPCT.

Nei casi più gravi può anche inoltrare segnalazione all'Autorità Nazionale Anticorruzione e all'Ufficio Procedimenti Disciplinari per l'attivazione delle forme di responsabilità a carico dei responsabili, per inerzia.

Anche il Nucleo di Valutazione delle Prestazioni provvede ad effettuare specifici monitoraggi sugli adempimenti in tema di trasparenza e, in sede di predisposizione dell'attestazione, il Nucleo si avvale della collaborazione del Responsabile della Trasparenza per le informazioni necessarie a verificare l'effettività e la qualità dei dati pubblicati, tenuto conto di quanto stabilito dalla normativa e regolamentazione al momento vigente in materia.

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025, come richiamato nel paragrafo precedente, in ambito di monitoraggio sul rispetto degli obblighi di pubblicazione, oltre al già praticato controllo a campione si prevede l'intensificazione di un'attività di controllo e monitoraggio svolta dall'RPCT e dal personale a supporto con cadenza costante (da semestrale a trimestrale), attraverso la consultazione delle varie sezioni del sito web istituzionale a iniziare dalla sezione "Amministrazione Trasparente", sia in ordine alla completezza delle informazioni pubblicate, sia in ordine al formato e alle caratteristiche tecniche con il supporto della SC Sistemi informativi aziendali.

### Accesso Civico Generalizzato

In ottemperanza a quanto previsto dal D. Lgs. 97 del 25/05/2016, l'Azienda si è dotata nel corso dell'anno 2017 di un regolamento aziendale per la gestione delle richieste di documentazione tramite la modalità di accesso civico semplice e generalizzato e di accesso agli atti (Delibera 595 del 21/6/2017).

Il Regolamento suddetto è pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito Internet aziendale, nella sottosezione "Disposizioni generali" > "Atti generali".

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: in adesione alle indicazioni rese dall'ANAC con l'adozione del nuovo Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2022, il quale pone particolare attenzione rispetto alla corretta gestione delle istanze di accesso civico, si programma per il triennio in corso la revisione del relativo regolamento aziendale, nonché la predisposizione di moduli formativi per il personale aziendale coinvolto nella gestione di dette istanze.

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	43 di 50

Piano Triennale

Prevenzione

Corruzione e Trasparenza



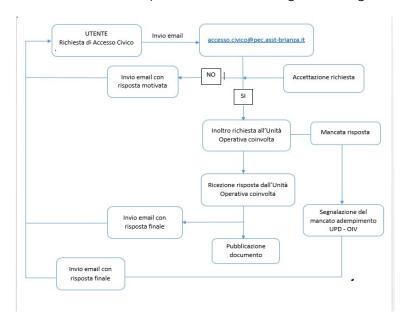
### Accesso Civico Semplice

In ottemperanza a quanto previsto dagli articoli 5 e 43 (comma 5) del D. Lgs. 33 del 14/03/2013, l'Azienda ha organizzato la procedura di accesso civico come segue:

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

- Attivazione di una casella di posta elettronica certificata:
  - accesso.civico@pec.asst-brianza.it
- Creazione di un data base per la gestione delle pratiche di accesso civico, sia semplice che generalizzato.

La procedura di accesso civico semplice è illustrata nel seguente diagramma di flusso.



L'Ufficio Anticorruzione e Trasparenza tiene traccia di tutte le comunicazioni relative alla gestione delle richieste di accesso civico e conserva agli atti i documenti in formato digitale aperto (PDF).

ATTIVITA' PROGRAMMATE per il triennio 2023-2025: anche per l'accesso civico semplice, in adesione alle indicazioni rese dall'ANAC con l'adozione del nuovo Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2022, il quale pone particolare attenzione rispetto alla corretta gestione delle istanze di accesso civico, si programma per il triennio in corso la predisposizione di moduli formativi per il personale aziendale coinvolto nella gestione di dette istanze.

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	44 di 50

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

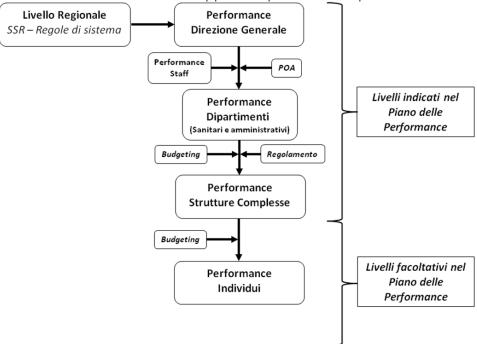
Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

### Piano della Performance

La performance è un concetto che assume il significato di contributo (risultato e modalità di raggiungimento del risultato) che un soggetto (organizzazione, unità organizzativa, gruppo di individui, singolo individuo) apporta attraverso la propria azione al raggiungimento delle finalità e degli obiettivi e, in ultima istanza, alla soddisfazione dei bisogni per i quali l'organizzazione è stata costituita.

Il Piano della Performance e la Relazione sulla Performance costituiscono documenti di valore strategico per la comunicazione, sia esterna che interna, finalizzata alla chiara condivisione degli obiettivi strategici e dei risultati ottenuti nonché dei criteri di valutazione del personale nell'ottica di sviluppare e migliorare il benessere organizzativo e la fiducia degli utenti.

Nel rispetto delle norme e dei regolamenti vigenti in materia, si ritiene opportuno che il Piano della Performance contenga i seguenti punti in grado di garantire un adeguato livello di informazione per quanto riguarda la trasparenza, la valutazione e il merito. Il Piano delle Performance può essere ispirato al modello rappresentato nel grafico seguente dove sono definiti i livelli che si ritiene opportuno pubblicare e quelli facoltativi.



Rappresentazione grafica del modello per la valutazione delle performance della aziende sanitarie (cfr Linee Guida OIV regionale recanti il titolo:

"Il Sistema di Misurazione delle performance nelle Aziende Sanitarie Pubbliche Lombarde")

Data redazio	e Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	45 di 50



Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

### Obiettivi della Direzione Strategica

In accordo con quanto stabilito dall'organo di indirizzo politico regionale, in ordine alla gestione del servizio sanitario regionale per l'esercizio corrente, sono definiti gli obiettivi aziendali di interesse regionale dei direttori generali delle ASST, ATS¹ e AREU² per l'anno corrente, nonché le modalità di valutazione del loro raggiungimento.

In particolare il Piano delle Performance fa riferimento alle categorie di obiettivi specifici dell'ASST, con i corrispondenti risultati attesi e indicatori associati.

# Obiettivi dei Dipartimenti Aziendali

In accordo con quanto stabilito dall'organo di indirizzo politico regionale nella sezione precedente, sono definiti obiettivi specifici dei Dipartimenti aziendali, con i corrispondenti risultati attesi e indicatori associati.

# Obiettivi delle Unità Operative Complesse

Analogamente a quanto riportato nella sezione precedente e compatibilmente con le specifiche di dettaglio, può costituire ulteriore ambito di trasparenza la pubblicazione degli obiettivi specifici delle Strutture Complesse aziendali, con i corrispondenti risultati attesi e indicatori associati.

### Obiettivi delle Strutture di staff

Analogamente a quanto riportato nella sezione precedente, è opportuno che nel Piano delle Performance siano indicati gli obiettivi specifici delle strutture di staff della Direzione Generale, con i corrispondenti risultati attesi e indicatori associati.

# Collegamento al sistema premiante

Laddove le norme, i regolamenti e/o i contratti vigenti prevedano un collegamento fra il raggiungimento degli obiettivi aziendali e il sistema premiante, il Piano delle Performance evidenzia tali punti riguardanti i direttori, i dirigenti, i referenti assistenziali dipartimentali e le altre figure professionali eventualmente coinvolte e individuate nei diversi livelli dell'organizzazione aziendale.

### Relazione sulla Performance

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Agenzia Regionale Emergenza Urgenza

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	46 di 50

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Agenzia Tutela della Salute



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Il Piano triennale, a valenza annuale, verrà aggiornato annualmente, in coerenza con gli indirizzi di programmazione strategica regionale e con le modifiche non solo del contesto di riferimento, ma anche delle modalità interne di funzionamento dell'Azienda. A ciò è associata la Relazione sulla Performance, con scadenza annuale, che ho lo scopo di riassumere i risultati raggiunti e le iniziative di miglioramento da un punto di vista organizzativo generale e delle articolazioni aziendali (Dipartimenti e Unità Operative Complesse).

### Iniziative e strumenti di comunicazione

Il programma è pubblicato sul sito Internet aziendale nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Disposizioni generali". La pubblicazione del documento sarà oggetto di una comunicazione interna via e-mail a tutti i Direttori di struttura complessa coinvolti nel programma e a tutti i Direttori dei Dipartimenti sanitari e ai corrispondenti Referenti Assistenziali di Dipartimento, ai Direttori delle strutture sanitarie complesse e semplici dipartimentali e ai corrispondenti Coordinatori Infermieristici / Tecnici / Ostetrici e della riabilitazione.

# Dirigenti responsabili della pubblicazione e dell'aggiornamento dei dati

Ai Direttori di struttura compete la responsabilità dell'individuazione dei contenuti del programma per la trasparenza e l'integrità e l'attuazione delle relative previsioni, ed in particolare la responsabilità della pubblicazione dei dati, atti e provvedimenti, di propria competenza, come specificato nell'Allegato 2 al presente piano. Infatti l'articolo 43 comma 3 del decreto legislativo 33/2013 prevede che "i dirigenti responsabili degli uffici dell'amministrazione garantiscano il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge".

Nella tabella di cui all'Allegato 2 al piano vengono individuati:

- nome della Sottosezione;
- la denominazione dei singoli obblighi;
- i contenuti dell'obbligo;
- il Responsabile della pubblicazione;
- la frequenza degli aggiornamenti. Le date riportate in tabella rispondono alle normative vigenti e, ove queste non indichino una data specifica, sono state concordate fra il RPCT e i responsabili della pubblicazione.

I predetti responsabili di struttura sono tenuti ad individuare, ed eventualmente elaborare i dati e le informazioni richieste e rispondono della mancata pubblicazione di tutti i dati di cui al predetto allegato e di tutti quelli previsti dalla normativa vigente in materia di trasparenza.

In particolare, il Responsabile della pubblicazione s'intende responsabile della:

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	47 di 50



Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

- redazione di documenti singoli;
- redazione di documenti composti in forma tabellare da dati ricavati da più documenti;
- qualità dei documenti (contenuto e formato aperto);
- pubblicazione dei documenti nell'apposita sottosezione internet.

Responsabile dell'implementazione e della gestione tecnica della sezione "Amministrazione Trasparente" è il Direttore della unità operativa Servizi Informativi dell'Azienda.

Si riporta di seguito la struttura della sezione "Amministrazione Trasparente" presente sul sito Internet aziendale, in conformità con quanto previsto dal D. Lgs. 97/2016 e dalla Delibera ANAC n. 1310/2016.

Oltre al nome della Sezione, nella tabella sono indicate le seguenti informazioni:

Sottosezione 2	enominazione del singolo obbligo	Contenuti dell'obbligo	Responsabile	Aggiornamento
----------------	-------------------------------------	------------------------	--------------	---------------

### Regolarità e tempestività dei flussi informativi

La regolarità e la tempestività dei flussi informativi è assicurata dai <u>Direttori</u> responsabili della redazione e pubblicazione dei documenti, tenuto conto che il mancato adempimento degli obblighi di pubblicazione, previsti dalla normativa vigente, costituisce elemento di valutazione della responsabilità dirigenziale, eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine dell'amministrazione ed è comunque valutato ai fini della corresponsione della retribuzione di risultato e del trattamento accessorio collegato alla performance individuale dei responsabili. I Direttori sono autorizzati ad inserire i documenti di loro competenza solo nelle sottosezioni ad essi riservate. I Direttori possono delegare l'inserimento dei documenti nel sito aziendale ai loro collaboratori di fiducia, dandone comunicazione al RPCT per via e-mail all'indirizzo di posta elettronica aziendale. I Direttori interessati possono essere convocati dal RPCT allo scopo di verificare il regolare flusso e pubblicazione dei dati nonché per condividere eventuali problematicità tecniche ed organizzative.

L'aggiornamento dei dati, delle informazioni e dei documenti deve avvenire in modo "tempestivo" secondo il decreto legislativo n.33/2013. Il legislatore non ha però specificato il concetto di tempestività, concetto la cui relatività può dar luogo a comportamenti difformi rispetto alle finalità della norma. Pertanto, al fine di rendere oggettivo il concetto di tempestività, tutelando operatori, cittadini utenti e pubblica amministrazione, si definisce quanto segue: è tempestiva la pubblicazione di dati, informazioni e documenti quando effettuata non appena possibile ovvero nel momento in cui l'ufficio ha a disposizione i dati oggetto di pubblicazione e compatibilmente con l'attività dello stesso.

### Qualità e tracciabilità dei documenti

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	48 di 50



Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Con l'eccezione dei casi in cui siano presenti specifiche indicazioni normative, riguardanti il formato editoriale / digitale dei documenti, ogni documento per poter essere pubblicato deve essere prodotto in formato digitale aperto (tipo PDF o similari) e deve contenere le seguenti informazioni:

- Data di redazione;
- Direttore / dirigente responsabile delle informazioni pubblicate.

### Disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Sia nella fase di predisposizione degli atti, che nella successiva fase della loro divulgazione e pubblicazione, è necessario il rispetto delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali (art. 1, c. 2, del D. Lgs. n. 33/2013.

In particolare si richiama quanto disposto dall'art. 4, c. 4, del D. Lgs. n. 33/2013 secondo il quale "nei casi in cui norme di legge o di regolamento prevedano la pubblicazione di atti o documenti, le pubbliche amministrazioni provvedono a rendere non intelligibili i dati personali non pertinenti o, se sensibili o giudiziari, non indispensabili rispetto alle specifiche finalità di trasparenza della pubblicazione", nonché di quanto previsto dall'art. 4, c. 6, del medesimo decreto che prevede un divieto di "diffusione dei dati idonei a rivelare lo stato di salute e la vita sessuale".

Si richiamano quindi i responsabili di Struttura a porre la dovuta attenzione nella formulazione e nel contenuto degli atti soggetti a pubblicazione.

#### Utilizzo della sezione "Amministrazione Trasparente"

La UOC Sistemi informativi realizza inoltre un altro controllo automatico sul <u>numero di accessi</u> web alla sezione "Amministrazione Trasparente" e alle relative sottosezioni e produce un report trimestrale contenente il risultato dei conteggi. Tale Report è inviato via e-mail al RPCT che può successivamente pubblicarlo nella sottosezione "Altri contenuti".

# 5. Monitoraggio dell'attuazione del Piano

In ottemperanza con quanto previsto dal comma 9, lettera d) della Legge n.190 del 6.11.2012, il monitoraggio dell'attuazione del presente Piano è affidato al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza che agisce in collaborazione con il Comitato aziendale Anticorruzione e Trasparenza (CAT), come indicato nel paragrafo 2 del presente documento.

# 6. Note finali

1	Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
	01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	49 di 50



Piano Anticorruzione e Trasparenza 20233

Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza

# Revisione e aggiornamento

Il presente documento è da intendersi quale documento aziendale dinamico, vale a dire che è soggetto a revisione e aggiornamento periodico in rapporto a nuove disposizioni e raccomandazioni di legge, nonché a suggerimenti degli operatori dell'azienda. Referente aziendale per il presente documento e per gli eventuali aggiornamenti è la UOC Affari Generali e Legali.

### Feedback aziendale

Tutti gli operatori interessati direttamente o indirettamente al presente Piano, possono inviare richieste di chiarimento, suggerimenti e osservazioni alla UOC Affari Generali e Legali utilizzando il servizio di posta elettronica aziendale, al seguente indirizzo:

anticorruzione.trasparenza@asst-brianza.it

# Recapiti del RPCT

Azienda Socio Sanitaria della Brianza - Direzione Generale Unità Operativa Complessa Affari Generali e Legali Via Santi Cosma e Damiano, 10 – 20871 Vimercate (MI)

Telefono: 039.6654880, 039.6654226

Sito internet: <a href="http://www.asst-brianza.it/web/">http://www.asst-brianza.it/web/</a>

E-mail accesso civico: <a href="mailto:accesso.civico@pec.asst-brianza.it">accesso.civico@pec.asst-brianza.it</a> E-mail istituzionale: <a href="mailto:anticorruzione.trasparenza@pec.asst-brianza.it">anticorruzione.trasparenza@pec.asst-brianza.it</a> E-mail aziendale: <a href="mailto:anticorruzione.trasparenza@asst-brianza.it">anticorruzione.trasparenza@asst-brianza.it</a>

> Il Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza Avv. Mauro Balconi

Data redazione	Redatto da	Revisione	Data approvazione	Adottato da	Pagina
01/03/2023	Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza	00	1/03/2023	Direzione Strategica	50 di 50